



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА  
РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО  
ОСИГУРАЊЕ, БЕОГРАД  
ЗА 2019. ГОДИНУ**



**Број: 400-478/2020-05/11  
Београд, 26. новембар 2020. године**



**САДРЖАЈ:**

<b>ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ.....</b>	<b>2</b>
<b>ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ НАЛАЗА И ПРЕПОРУКА У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>6</b>
<b>ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ, БЕОГРАД ЗА 2019. ГОДИНУ .....</b>	<b>12</b>
<b>ПРИЛОГ III – ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ, БЕОГРАД .....</b>	<b>99</b>



## ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

### РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ, БЕОГРАД

#### Мишљење о финансијским извештајима

Извршили смо ревизију Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину, који обухвата: Биланс стања на дан 31. децембар 2019. године – Образац 1, Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године – Образац 3, Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године – Образац 4, Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године – Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и осталих пратећих извештаја.

По нашем мишљењу финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему<sup>1</sup>, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>2</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>3</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем<sup>4</sup>.

#### Основ за мишљење о финансијским извештајима

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>5</sup>, Пословником Државне ревизорске институције<sup>6</sup> и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

#### Скретање пажње

- 1) Скрећемо пажњу на Напомену 3. Припрема и доношење финансијског плана у којој је описано да је у циљу стварања услова да се финансијски планови организација за обавезно социјално осигурање као делови буџетског система припремају и извршавају на основу система јединствене буџетске класификације, која је елемент интегритета буџетског система, потребно да министар надлежан за послове финансија подзаконским актом уреди садржај општег и посебног дела

<sup>1</sup> „Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18.

<sup>2</sup> „Службени гласник РС”, бр. 125/03 и 12/06.

<sup>3</sup> „Службени гласник РС”, бр. 18/15 и 104/18.

<sup>4</sup> „Службени гласник РС”, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18 и 104/18.

<sup>5</sup> „Службени гласник РС”, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон.

<sup>6</sup> „Службени гласник РС”, број 9/09.



финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање применом система јединствене буџетске класификације која укључује и класификацију расхода и издатака према изворима финансирања.

- 2) Скрећемо пажњу на Напомену 4.1.1.2 Донације, помоћи и трансфери – конто 730000 у којој је описано да је Републички фонд за здравствено осигурање остварене приходе из буџета Републике (Министарство здравља, Министарство финансија) исказао на контима групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти. Одредбе члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем којим је уређено да се на синтетичком конту у оквиру групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти исказују и трансфери ка организацијама обавезног социјалног осигурања, а из извора финансирања 07 (члан 8), нису усклађене са одредбама члана 2 став 1 тачка 11 Закона о буџетском систему којим је дефинисано да Централни ниво државе обухвата буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања. У складу са напред наведеним потребно је ускладити одредбе Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова са одредбама Закона о буџетском систему.
- 3) Скрећемо пажњу на Напомену 4.1.1.4 Меморандумске ставке за рефундацију расхода - конто 770000 у којој је описано да су Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем уређени трансфери од организација обавезног социјалног осигурања у корист Републичког фонда за здравствено осигурање само по основу доприноса за здравствено осигурање. Контним планом није прописана економска класификација за трансфере од организација по другим основама, као што су трансфери од Фонда за социјално осигурање војних осигураника (накнаде за услуге лечења војних осигураника) и трансфери од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање (накнада по основу инвалидности) у корист Републичког фонда за здравствено осигурање. Потребно је да министар надлежан за послове финансија у складу са законом датим овлашћењима иницира допуну Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем ради прописивања економске класификације за трансфере између организација обавезног социјалног осигурања по свим наменама, укључујући и Фонд за социјално осигурање војних осигураника.
- 4) Скрећемо пажњу на Напомену 4.1.1.5 Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 780000 у којој је описано да је Републички фонд за здравствено осигурање исказао трансфере од организација за обавезно социјално осигурање по основу доприноса за здравствено осигурање у износу од 54.838.789 хиљада динара на контима групе 7813000 – Трансфери између организација за обавезно социјално осигурање. Национална служба за запошљавање и Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање су трансфере између организација за обавезно социјално осигурање у износу од 54.892.574 хиљада динара исказале на контима групе 471000 – Права из социјалног осигурања. Организације за обавезно социјално осигурање нису усагласиле трансфере у својим Завршним рачунима за износ од 53.785 хиљада динара.



- 5) Скрећемо пажњу на Напомену број 4.2 Биланс прихода и расхода у којој је описано да исказани резултат пословања у финансијским извештајима укључује приходе и издатке евидентирани на основу спроведеног обрачунског налога.
- Чланом 49 став 4 Закона о буџетском систему прописано је да јавни приходи и примања морају бити наплаћени искључиво на принципу готовинске основе, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод, а чланом 54 став 12 овог закона да преузете обавезе и све финансијске обавезе морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод. Закључци Владе Републике Србије о конвертовању потраживања од привредних субјеката у трајни улог у капиталу субјекта приватизације на основу којих су спроведене конверзије не садрже метод другачији од готовинског.
- Спровођење обрачунског налога за наплату прихода од доприноса за здравствено осигурање и извршавање издатака за набавку финансијске имовине и његово евидентирање у пословним књигама може довести до нереалног исказивања буџетског суфицита, односно дефицита у финансијским извештајима.
- 6) Скрећемо пажњу на Напомену број 1.2 Органи управљања Републичког фонда за здравствено осигурање у којој је описано да у Управни одбор и Надзорни одбор није именован прописан број чланова. Законом о здравственом осигурању прописано је да Управни одбор има седам чланова и то четири на предлог министра здравља и по једног представника осигураника запослених, осигураника пензионера и осигураника пољопривредника. Надзорни одбор има пет чланова и то три на предлог министра здравља и по једног представника осигураника запослених и осигураника пензионера. Чланове Управног и Надзорног одбора именује Влада Републике Србије. Управни одбор током 2019. године није имао једног члана којег предлаже министар здравља и једног представника осигураника пензионера. Крајем 2019. године представник осигураника пензионера поднео је оставку на чланство у Надзорном одбору.

### **Одговорност руководства за финансијске извештаје**

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја**

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед



криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**26. новембар 2020. године**



**ПРИЛОГ I**

**РЕЗИМЕ НАЈАЗА И ПРЕПОРУКА У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**



**САДРЖАЈ:**

<b>1. Резиме налаза .....</b>	<b>9</b>
<b>2. Резиме датих препорука .....</b>	<b>10</b>
<b>3. Захтев за достављање одазивног извештаја.....</b>	<b>11</b>





Приоритет налаза и датих препорука је одређен према следећем:

- Приоритет 1 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од 90 дана.
- Приоритет 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.
- Приоритет 3 – грешке, неправилности и погрешна исказивања која је могуће отклонити у року од датума припреме наредног сета финансијских извештаја до три године.



## 1. Резиме налаза

### ПРИОРИТЕТ 2<sup>7</sup> (средњи)

Републички фонд за здравствено осигурање:

- 1) више је исказао расходе за текуће поправке и одржавање (конто 425000) најмање у износу од 173 хиљаде динара и мање исказао расходе за материјал (конто 426000) у истом износу, јер је расходе за резервне делове евидентирао као расходе за механичке поправке, што није у складу са одредбама члана 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. (описано у напмени 4.1.2.2.4 Текуће поправке и одржавање – конто 425000);
- 2) више је исказао остварене приходе из буџета општине/града у износу од 17.823 хиљаде динара и у истом износу мање исказао приходе из осталих извора, јер је трансфере од другог нивоа власти – извор 07 исказао у колони 8 – Приходи из буџета општине/града уместо, у колони 11 – Остали извори, што није у складу са чланом 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и чланом 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (описано у Напмени 4.1.1.4 Меморандумске ставке за рефундацију расхода -конто 770000);
- 3) више је исказао расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката (конто 425100) за износ од 2.888 хиљада динара, а мање исказао издатке за капитално одржавање зграда и објеката (конто 511300) за исти износ, јер је издатке за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора евидентирао као расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката, што није у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. (описано у напмени 4.1.2.2.4 Текуће поправке и одржавање – конто 425000);
- 4) је исказао вишак прихода – суфицит у износу који је за 791.495 хиљада динара већи од стварног, јер исказани вишак прихода и примања није кориговао за износ утрошених средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине, што није у складу са одредбама члана 7 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. (описано у Напмени 4.2 Биланс прихода и расхода);
- 5) је расходе у износу од 205.750 хиљада динара, који су финансирани из дела нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година – извор финансирања 13 исказао у делу извршених расхода и издатака на терет буџета ООСО – колони 9, уместо у колони 11 – извршени расходи и издаци из осталих извора, што није у

<sup>7</sup> ПРИОРИТЕТ 2 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.



складу са одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. (описано у Напомени 4.2 Биланс прихода и расхода).

## 2. Резиме датих препорука

### ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)

Препоручује се одговорним лицима Републичког фонда за здравствено осигурање да:

- 1) приходе из буџета општине/града у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 исказују у складу са одредбама Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. (описано у Напомени 4.1.1.4 Меморандумске ставке за рефундацију расхода -конто 770000, Препорука број 2);
- 2) да расходе и издатке евидентирају на прописаној економској класификацији у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и да предузму мере и активности којима ће обезбедити да се све рачуноводствене исправе књиже у пословним књигама у прописаном року, а у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству (описано у Напоменама: 2.1.3 Контролне активности; Препорука број 1; 4.1.2.2.4 Текуће поправке и одржавање – конто 425000, Препорука број 3 и Препорука број 4).
- 3) кориговање вишка односно мањка прихода и примања врше у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. (описано у Напомени 4.2 Биланс прихода и расхода, Препорука број 5);
- 4) извршене расходе финансиране из нераспоређеног вишка прихода из ранијих година (извор финансирања 13) евидентирају и исказују у оквиру одговарајућег извора финансирања у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. (описано у Напомени 4.2 Биланс прихода и расхода, Препорука број 6).



### 3. Захтев за достављање одазивног извештаја

Републички фонд за здравствено осигурање, Београд је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Републички фонд за здравствено осигурање, Београд у одазивном извештају треба да искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији Завршног рачуна који садрже и препоруке за њихово отклањање.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Државној ревизорској институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима, Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.



**ПРИЛОГ II**

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА  
РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ, БЕОГРАД ЗА 2019.  
ГОДИНУ**



## САДРЖАЈ:

<b>1. Основни подаци о субјекту ревизије.....</b>	<b>15</b>
<b>1.1 Делатност и послови Републичког фонда за здравствено осигурање.....</b>	<b>15</b>
<b>1.2 Органи управљања Републичког фонда за здравствено осигурање.....</b>	<b>15</b>
<b>1.3 Организациона структура Републичког фонда за здравствено осигурање ...</b>	<b>16</b>
<b>2. Интерна финансијска контрола .....</b>	<b>17</b>
<b>2.1 Финансијско управљање и контрола у Републичком фонду за здравствено осигурање.....</b>	<b>17</b>
2.1.1. Контролно окружење .....	18
2.1.2. Управљање ризицима.....	18
2.1.3. Контролне активности .....	19
2.1.4. Информисање и комуникација.....	20
2.1.4.1. Рачуноводствени систем .....	21
2.1.5. Праћење и процена система .....	21
<b>2.2 Интерна ревизија.....</b>	<b>21</b>
<b>3. Припрема и доношење финансијског плана.....</b>	<b>22</b>
<b>4. Завршни рачун Републичког фонда за здравствено осигурање.....</b>	<b>30</b>
<b>4.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5.....</b>	<b>32</b>
4.1.1. Текући приходи – конто 700000.....	32
4.1.1.1. Социјални доприноси – конто 720000 .....	33
4.1.1.2. Донације, помоћи и трансфери – конто 730000 .....	35
4.1.1.3. Други приходи – конто 740000.....	37
4.1.1.3.1 Приходи од продаје добара и услуга – конто 742000 .....	37
4.1.1.3.2 Мешовити и неодређени приходи – конто 745000.....	38
4.1.1.4. Меморандумске ставке за рефундацију расхода - конто 770000 .....	38
4.1.1.5. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 780000.....	41
4.1.2. Текући расходи – конто 400000 .....	43
4.1.2.1. Расходи за запослене – конто 410000.....	43
4.1.2.1.1 Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000.....	44
4.1.2.1.2 Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000 .....	44
4.1.2.1.3 Накнаде у природи – конто 413000.....	45
4.1.2.1.4 Социјална давања запосленима – конто 414000.....	45
4.1.2.1.5 Накнаде трошкова за запослене – конто 415000 .....	45
4.1.2.2. Коришћење услуга и роба – конто 420000 .....	46
4.1.2.2.1 Стални трошкови – конто 421000.....	46
4.1.2.2.2 Трошкови путовања – конто 422000 .....	47
4.1.2.2.3 Услуге по уговору – конто 423000 .....	47
4.1.2.2.4 Текуће поправке и одржавање – конто 425000 .....	48
4.1.2.2.5 Материјал – конто 426000 .....	49
4.1.2.3. Отплата камата и пратећи трошкови задуживања – конто 440000 .....	50
4.1.2.4. Донације, дотације и трансфери – конто 460000 .....	50
4.1.2.5. Социјално осигурање и социјална заштита – конто 470000.....	51
4.1.2.5.1 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100.....	51



4.1.2.5.2	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200.....	51
4.1.2.6.	Остали расходи – конто 480000.....	66
4.1.3.	Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000.....	66
4.1.3.1.	Зграде и грађевински објекти – конто 511000.....	67
4.1.3.2.	Машине и опрема – конто 512000.....	68
4.1.3.3.	Нематеријална имовина – конто 515000.....	70
4.1.4.	Утврђивање резултата по изворима финансирања.....	70
<b>4.2</b>	<b>Биланс прихода и расхода.....</b>	<b>71</b>
<b>4.3</b>	<b>Биланс стања.....</b>	<b>75</b>
4.3.1.	Попис имовине и обавеза.....	76
4.3.2.	Нефинансијска имовина – конто 000000.....	77
4.3.2.1.	Некретнине и опрема – конто 011000.....	78
4.3.2.2.	Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000.....	80
4.3.2.3.	Нематеријална имовина – конто 016000.....	80
4.3.2.4.	Нефинансијска имовина у залихама – конто 020000.....	80
4.3.3.	Финансијска имовина – конто 100000.....	81
4.3.3.1.	Дугорочна финансијска имовина – конто 110000.....	81
4.3.3.2.	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања – конто 121000.....	83
4.3.3.3.	Краткорочна потраживања – конто 122000.....	83
4.3.3.4.	Краткорочни пласмани – конто 123000.....	88
4.3.4.	Обавезе – конто 200000.....	92
4.3.4.1.	Обавезе из пословања – конто 250000.....	92
<b>4.4</b>	<b>Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.....</b>	<b>94</b>
<b>4.5</b>	<b>Извештај о новчаним токовима – Образац 4.....</b>	<b>95</b>
<b>5.</b>	<b>Потенцијалне обавезе.....</b>	<b>95</b>
<b>6.</b>	<b>Препоруке из претходних година.....</b>	<b>96</b>



## 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије	Републички фонд за здравствено осигурање Београд, Јована Мариновића број 2
Период ревизије	2019. година
Предмет ревизије	Финансијски извештаји
Матични број	06042945
Порески идентификациони број (ПИБ)	101288707
Шифра делатности	8430 – обавезно социјално осигурање

### 1.1 Делатност и послови Републичког фонда за здравствено осигурање

Републички фонд за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗО) основан је Законом о здравственом осигурању ради остваривања права из обавезног здравственог осигурања и обезбеђивања средстава за обавезно здравствено осигурање. РФЗО је правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање са правима и обавезама утврђеним Законом о здравственом осигурању и Статутом Републичког фонда за здравствено осигурање.

Послови РФЗО прописани су одредбама члана 212 и 212а Закона о здравственом осигурању који је важио до 10. априла 2019. године, односно одредбама члана 232 и 233 Закона о здравственом осигурању који важи од 11. априла 2019. године.

### 1.2 Органи управљања Републичког фонда за здравствено осигурање

Одредбама члана 219 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10. априла 2019. године, односно члана 240 Закона о здравственом осигурању који важи од 11. априла 2019. године и одредбом члана 13 Статута Републичког фонда за здравствено осигурање<sup>8</sup> прописано је да су органи РФЗО-а: управни одбор, надзорни одбор, директор и заменик директора.

#### Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање

Број чланова Управног одбора РФЗО-а уређен је одредбама члана 222 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10. априла 2019. године, односно члана 242 Закона о здравственом осигурању који важи од 11. априла 2019. године. Мандат чланова Управног одбора РФЗО-а траје четири године. Након истека мандата чланови Управног одбора наставили су рад у складу са законом.

Законом о здравственом осигурању прописано је Управног одбор има седам чланова и то четири на предлог министра здравља и по једног представника осигураника запослених, осигураника пензионера и осигураника пољопривредника.

Влада Републике Србије је током 2018. године донела укупно пет решења<sup>9</sup> на основу којих је са функција члана Управног одбора разрешено четири, а именована два лица. Током 2019. године Управни одбор је током 2019. године надлежности обављао са пет чланова јер нису именовани један члан којег предлаже министар здравља и један представник осигураника пензионера.

<sup>8</sup> „Службени гласник РС”, бр. 81/11, 57/12, 89/12, 1/13, 32/13 и 23/15.

<sup>9</sup> 24 број: 119-4881/2018 од 24. маја 2018. године, 24 број: 119-6756/2018 од 12. јула 2018. године, 24 број: 119-6757/2018 од 12. јула 2018. године, 24 број: 119-6759/2018 од 12. јула 2018. године и 24 број: 119-9210/2018 од 4. октобра 2018. године





## Надзорни одбор

Одредбама члана 225 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10. априла 2019. године, односно члана 245 Закона о здравственом осигурању који важи од 11. априла 2019. године прописана је структура и број чланова Надзорног одбора РФЗО-а. Мандат чланова Надзорног одбора РФЗО-а траје четири године. Надзорни одбор има пет чланова и то три на предлог министра здравља и по једног представника осигураника запослених и осигураника пензионера.

Влада Републике Србије именовала је председника и чланове Надзорног одбора РФЗО-а Решењем 24 број: 119-2412/2015 од 12. марта 2015. године. Након истека мандата чланови Надзорног одбора наставили су рад у складу са законом.

Члан Надзорног одбора представник осигураника пензионера поднела је оставку на функцију члана Надзорног одбора крајем 2019. године.

## Директор

Надлежност директора РФЗО-а уређена је одредбама члана 227 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10. априла 2019. године, односно члана 247 Закона о здравственом осигурању који важи од 11. априла 2019. године и чланом 23 Статута Републичког фонда за здравствено осигурање. Прописано је да директора РФЗО-а, по спроведеном јавном конкурс, именује управни одбор, уз претходну сагласност Владе Републике Србије. Мандат директора траје четири године.

В.д. директор РФЗО-а именован је 15. новембра 2017. године.

Законом о здравственом осигурању који важи од 11. априла 2019. године уређено је да до именовања директора Републичког фонда, Управни одбор, уз претходну сагласност Владе, именује вршиоца дужности директора Републичког фонда најдуже на годину дана.<sup>10</sup>

### 1.3 Организациона структура Републичког фонда за здравствено осигурање

Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање, у складу са Законом о здравственом осигурању и Статутом Републичког фонда за здравствено осигурање образоване су следеће организационе јединице:

- 1) Дирекција;
- 2) Покрајински фонд за здравствено осигурање;
- 3) 29 филијала, у оквиру којих су организоване:
  - (1) испоставе филијала и
  - (2) истурени шалтери филијала.

Филијале су организоване на територијалном принципу, тако да је на нивоу сваког округа формирана по једна филијала.<sup>11</sup>

<sup>10</sup> Члан 247 став 9 Закона о здравственом осигурању који важи од 11. априла 2019. године.

<sup>11</sup> За обављање послова филијала Републичког фонда на простору Косова и Метохије привремено је организовано у Филијали за Косовски округ са седиштем у Грачаници – за филијале за Косовски, Пећки и Призренски округ, Филијали за Косовско-митровачки округ са седиштем у Звечану – за филијалу за Косовско-митровачки округ и у Филијали за Косовско-поморавски округ са седиштем у Ранилугу – за филијалу за Косовско-поморавски округ.



Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање прописан је и начин руковођења организационим јединицама, послови запослених у организационим јединицама са називом и бројем потребних извршилаца.

Статутом Републичког фонда за здравствено осигурање прописане су надлежности директора покрајинског фонда и филијала (чл. 25 и 26). Одлукама о преносу овлашћења директор РФЗО-а пренео је део овлашћења директорима филијала, директорима сектора и другим лицима.

РФЗО је у циљу управљања контролним окружењем и људским ресурсима усвојио следећа акта:

- 1) Кодекс понашања запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање,
- 2) Политику квалитета којом су дефинисане мисија и визија Републичког фонда за здравствено осигурање,
- 3) Пословник о квалитету и
- 4) Правилник о стручном усавршавању запослених.

РФЗО примењује међународно признат систем управљања квалитетом према стандарду ISO 9001:2008. Стандард управљања квалитетом ISO 9001:2008 подразумева да су испуњени захтеви за систем управљања квалитетом који испуњава захтеве корисника и одговарајућих закона и прописа и има за циљ стално побољшање система.<sup>12</sup>

## **2. Интерна финансијска контрола**

Интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава; интерну ревизију код корисника јавних средстава; хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.<sup>13</sup>

Влада Републике Србије донела је Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији за период 2017–2020 године<sup>14</sup>. Стратегијом је дата оцена тренутног стања и утврђен је Акциони план за период 2019–2020. године који садржи мере и активности за даљи развој интерне финансијске контроле и интерне ревизије у јавном сектору.

### **2.1 Финансијско управљање и контрола у Републичком фонду за здравствено осигурање**

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>15</sup> утврђени су критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава. За успостављање, одржавање и унапређење система финансијског управљања и контроле одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

<sup>12</sup> Нормативна документа која настају на основу обавеза утврђених законом и подзаконским актима нису обухваћена системом менаџмента квалитетом.

<sup>13</sup> Члан 80. Закона о буџетском систему.

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, број 51/17.

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13.



РФЗО је именовано руководиоца задуженог за финансијско управљање и контролу и усвојио План успостављања, развоја и потребних активности финансијског управљања и контроле, у прописаном року.

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI – Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- 1) контролно окружење,
- 2) управљање ризицима,
- 3) контролне активности,
- 4) информисање и комуникација,
- 5) праћење и процена система.

### **2.1.1. Контролно окружење**

Контролно окружење представља основу за све друге компоненте интерне контроле, дефинише целокупан однос и утиче на свест запослених према утврђивању и остваривању циљева, управљању ризицима и интерним контролама као и интерној ревизији.

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, између осталог, уређено је:

- 1) да контрола обухвата писане политике и процедуре и њихову примену, успостављене да пруже разумно уверавање да су ризици за постизање циљева ограничени на прихватљив ниво дефинисан у процедурама за управљање ризиком, а нарочито поделу дужности и пренос овлашћења, како би се онемогућило једном лицу да у исто време буде одговорно за ауторизацију, извршење, књижење и контролне активности<sup>16</sup>;
- 2) да је руководилац корисника јавних средстава одговоран за раздвајање одговорности за доношење, извршавање и контролу одлука<sup>17</sup>.

РФЗО је успоставио контролно окружење које позитивно утиче на пословање у складу са прописима, интерним актима и на заштиту средстава и података.

### **2.1.2. Управљање ризицима**

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати супротан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава. Предуслов управљања ризицима је утврђивање општих и специфичних циљева које организација треба да оствари, а задатак управљања ризицима је да се кроз Стратегију управљања ризиком пружи разумно уверавање да ће циљеви бити остварени.

<sup>16</sup> Члан 7 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

<sup>17</sup> Чл. 10 и 11 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.



РФЗО има усвојену Стратегију управљања ризицима<sup>18</sup> која представља стратешки документ који употпуњује даљи развој система ФУК-а. Сврха стратегије је да се побољша остваривање стратешких циљева РФЗО-а кроз управљање ризицима и приликама као и стварање окружења које доприноси већем квалитету, ефикасности и бољим резултатима у свим активностима на свим нивоима. Циљ Стратегије је да кроз методолошки оквир олакша процес идентификовања и процену идентификованих ризика како би одговорно лице донело исправну одлуку који је најбољи начин поступања са ризицима. За 2019. годину постоји Регистар ризика.

РФЗО је идентификовао значајне пословне процесе и подпроцесе и исте описао кроз: системска акта, радне процедуре и упутства.

### 2.1.3. Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити утврђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Контролне активности се спроводе у целој организацији, на свим нивоима и функцијама од стране свих запослених у складу са утврђеним пословним процесом и описом посла.

У циљу успостављања контролних поступака РФЗО је донео низ процедура, упутстава и инструкција којима су уређени контролни поступци.

Најзначајнији контролни поступци у пословању РФЗО-а односе се на контролу исправности трансакција и контролу реализације уговора о пружању здравствене заштите.

### Процедуре потпуног, исправног, тачног и благовременог књижења свих трансакција

Уредбом о буџетском рачуноводству уређено је да рачуноводствена исправа мора бити потписана од стране лица које је исправу саставило, лица које је исправу контролисало и лица одговорног за насталу пословну промену и други догађај и достављена на књижење наредног дана, а најкасније у року од два дана од дана настанка пословне промене и другог догађаја. Корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, као и корисници средстава Републичког завода за здравствено осигурање, интерним општим актом дефинишу: организацију рачуноводственог система; интерне рачуноводствене контролне поступке; лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају; кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање. Рачуноводствене исправе књиже се истог дана, а најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе.<sup>19</sup>

Правилником о рачуноводству РФЗО-а уређено је да се рачуноводствена исправа са документацијом у вези са насталом пословном променом доставља рачуноводству на књижење одмах по пријему, а најкасније у року од два дана од дана настанка пословне промене и другог догађаја. Лице које води пословне књиге, после спроведене контроле примљених исправа, дужно је да пословну промену прокњиже у пословним књигама

<sup>18</sup> 01 број: 450-9814/18 од 24. децембра 2018. године.

<sup>19</sup> Члан 16 став 7 Уредбе о буџетском рачуноводству



одмах по пријему, а најкасније у року од два дана од дана пријема рачуноводствене исправе.<sup>20</sup>

Правилником о рачуноводству РФЗО-а је такође уређено да рачуноводствена исправа може да се прокњижи ако је извршена контрола и оверена је од свих запослених који су дужни да врше контролу. Рачуноводствена исправа се књижи најкасније у року од два дана од дана њеног пријема у рачуноводству.<sup>21</sup>

РФЗО је на основу Правилника о рачуноводству донео Инструкцију о стандардизовању послова обраде, дистрибуције и књижења рачуноводствених исправа у РФЗО-у 04 број: 403-211/08 од 10. јуна 2008. године. Овом инструкцијом дефинисани су стандарди обраде, дистрибуције (токови документације) и књижења рачуноводствених исправа. На овај начин се обезбедило добијање истоветних података и извештаја од значаја за управљање ресурсима и пословима у РФЗО-у.

У поступку ревизије утврђено је да се у појединим случајевима рачуноводствене исправе у пословним књигама РФЗО-а нису евидентирале у року од два дана од дана настанка пословне промене и другог догађаја, односно најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе.

Утврђено је да РФЗО у пословним књигама није евидентирао рачуноводствене исправе у задатом року а у складу са одредбама члана 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Препорука број 1:** Препоручује се одговорним лицима РФЗО-а да предузму мере и активности којима ће обезбедити да се све рачуноводствене исправе књиже у пословним књигама у прописаном року, а у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству.

#### 2.1.4. Информисање и комуникација

Јавност рада РФЗО остварује се пружањем информација осигураницима и корисницима у вези са правима из обавезног здравственог осигурања, као и органима и организацијама заинтересованим за рад РФЗО-а. Информације о раду РФЗО –а доступне су на интернет страници РФЗО-а [www.rfzo.rs](http://www.rfzo.rs). Комуникација са корисницима права и осталим заинтересованим субјектима остварује се путем писама, телефона или електронском поштом (е-маил), саопштењима за јавност, одржавањем конференција за новинаре, објављивањем аката у складу са законом и Статутом Републичког фонда за здравствено осигурање, и другим.

Запослени у РФЗО-у се редовно обавештавају о кључним активностима као и о изменама прописа од значаја за њихово пословање. Информисање се врши:

- 1) путем достављања обавештења,
- 2) истицањем на огласној табли,
- 3) путем интерног инфо – портала,
- 4) одржавањем састанака.

Приликом измена закона и подзаконских аката филијалама се из Дирекције РФЗО-а доставља обавештење о извршеној измени прописа са упутством или инструкцијом за поступање.

<sup>20</sup> Члан 14 Правилника о рачуноводству РФЗО-а

<sup>21</sup> Члан 20 Правилника о рачуноводству РФЗО-а



#### **2.1.4.1. Рачуноводствени систем**

Одредбом члана 16 став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, интерним општим актом дефинишу:

- 1) организацију рачуноводственог система;
- 2) интерне рачуноводствене контролне поступке;
- 3) лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и
- 4) кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.

Управни одбор РФЗО-а је усвојио Правилник о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање којим је уређено да РФЗО примењује готовинску основу за вођење рачуноводства и да се финансијски извештаји припремају на принципима готовинске основе. Такође, уређено је да се пословне књиге воде по систему двојног рачуноводства, уредно, хронолошки и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Контним планом РФЗО-а којим је утврђена садржина и опис конта на седмом и нижем нивоу класификације. У току 2019. године није било измена и допуна Правилника о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање.

Пословне књиге РФЗО-а воде се у електронском облику у Дирекцији, Покрајинском фонду и филијалама, с тим да се у Дирекцији води помоћна књига плата запослених као и јединствена помоћна књига основних средстава.

РФЗО пословне књиге води у електронском облику коришћењем рачуноводственог софтвера који обезбеђује чување података о свим прокњиженим трансакцијама. Обезбеђена је заштита од измене закључених налога за књижење и онемогућено је брисање прокњижених налога.

#### **2.1.5. Праћење и процена система**

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. Праћење и процена система се обавља текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

РФЗО је дана 31 марта 2020. године Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контрола за 2019. годину<sup>22</sup> у складу са чланом 13 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

## **2.2 Интерна ревизија**

Интерна ревизија у РФЗО-у успостављена је у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>23</sup>.

<sup>22</sup> 11 број: 450-1295/20 од 28 марта 2020. године.

<sup>23</sup> „Службени гласник РС”, бр. 99/11 и 106/13.



Правилником о организацији и систематизацији послова у РФЗО-у уређено је да се у Дирекцији обављају послови интерне ревизије и координирају активности за интерну ревизију корисника средстава РФЗО-а.

У Сектору за интерну ревизију послови се обављају у оквиру два одељења:

- 1) одељење за интерну ревизију и
- 2) одељење за ревизију сврсисходности.

Циљ, овлашћење и одговорности интерне ревизије дефинисани су Повељом интерне ревизије Републичког фонда за здравствено осигурање.<sup>24</sup>

РФЗО је у децембру 2018. године усвојио Стратешки план интерне ревизије у Републичком фонду за здравствено осигурање за период 2019–2021. године<sup>25</sup>.

Стратешким планом су утврђени основни циљеви и задаци интерне ревизије, одређена је мисија и визија интерне ревизије, утврђена су начела и стандарди који ће се примењивати у раду као и главна подручја вршења ревизије. На основу процене ризика и Стратешког плана интерне ревизије за период 2019 – 2021. године сачињен је Годишњи план интерне ревизије у Републичком фонду за здравствено осигурање за 2019. годину.

Годишњим планом интерне ревизије планирано је обављање 14 интерних ревизија (12 ревизија система и две ревизије сврсисходности, односно 2 ревизије у Дирекцији и 12 ревизија у филијалама).

Укупан број ревизорских ангажмана у току 2019. године био је 15 (14 планираних ревизија и једна ванредна ревизија).

Од спроведених 15 ревизорских ангажмана у 2019. години сачињена је 15 извештаја о спроведеној ревизији. У ревизорским извештајима дато је укупно 69 препорука.

Током 2019. године послове интерне ревизије оперативно је обављало седам, односно шест овлашћених интерних ревизора.

РФЗО је дана 31. марта 2020. године доставио Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију, Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2019. годину, у складу са чланом 32 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

### 3. Припрема и доношење финансијског плана

Одредбама Закона о буџетском систему, прописано је да финансијски план организације за обавезно социјално осигурање доноси надлежни орган уз сагласност Народне скупштине Републике Србије, као и да се састоји од општег и посебног дела на начин који прописује министар финансија.

С обзиром да министар надлежан за послове финансија није донео подзаконски акт којим се утврђује садржај општег и посебног дела финансијског плана за организације обавезног социјалног осигурања Републички фонд за здравствено осигурање је приликом усвајања Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину (у даљем тексту: Финансијски план Фонда за 2019. годину) био обавезан да примењује Правилник о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација

<sup>24</sup> 01 број: 450-7936/17 од 27.11.2017. године.

<sup>25</sup> 11 број: 450-9687/18 од 20.12.2018. године.



обавезног социјалног осигурања<sup>26</sup>. Одредбама члана 2. Правилника о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања<sup>27</sup> прописано је да се у Финансијском плану организације обавезног социјалног осигурања исказују приходи и примања по врстама и расходи и издаци по наменама, у складу са економском класификацијом. Наведеним правилником нису прописани обрасци за исказивање прихода и примања и расхода и издатака у складу са програмском класификацијом.

Финансијски план организације за обавезно социјално осигурање доноси надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање, уз сагласност Народне скупштине.<sup>28</sup> Финансијски план организације за обавезно социјално осигурање састоји се од општег и посебног дела, утврђен на начин који прописује министар.<sup>29</sup>

Управни одбор РФЗО-а је на седници одржаној 9. новембра 2018. године донео Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину, на који је дата сагласност од стране Народне скупштине Републике Србије.

Финансијски план РФЗО-а за 2019. годину састоји се из општег и посебног дела. У општем делу исказани су подаци о планираним приходима и примањима и расходима и издацима по програмској класификацији Републичког фонда за здравствено осигурање, док су у посебном делу исказана:

- 1) средства за примарну, секундарну и терцијарну здравствену заштиту, распоређена по наменама, као и средства за стоматолошке услуге и лекове издате на рецепт,
- 2) процењени укупни приходи и примања и расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт).

Финансијским планом РФЗО-а за 2019. годину планирани су укупни приходи и примања у износу од 273.900.000 хиљада динара и укупни расходи и издаци у истом износу.

Средства за уплату доприноса за осигуранике из члана 22 Закона о здравственом осигурању<sup>30</sup>, односно члана 16 Закона о здравственом осигурању<sup>31</sup>, обезбеђују се у буџету Републике Србије. Основицу за обрачун и уплату доприноса за здравствено осигурање чини најнижа месечна основица утврђена у складу са законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање.<sup>32</sup> Обрачунавање, утврђивање и плаћање доприноса споразумно прописују министар здравља и министар надлежан за послове финансија.<sup>33</sup>

Основица доприноса за обавезно здравствено осигурање лица за која се средства за уплату доприноса обезбеђују у буџету Републике, је месечна основица доприноса коју чини износ од 15% просечне месечне зараде у Републици исплаћене по запосленом у

<sup>26</sup> Чланом 106 Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18.) прописано је да ће се прописи на основу овлашћења из овог закона донети у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона и да ће се подзаконски акти донети до дана ступања на снагу овог закона примењивати ако нису у супротности са овим законом, до доношења одговарајућих прописа на основу овог закона.

<sup>27</sup> „Службени гласник РС”, бр. 81/04.

<sup>28</sup> Члан 6 Закона о буџетском систему.

<sup>29</sup> Члан 6 и члан 28 Закона о буџетском систему.

<sup>30</sup> Члан 22 став 1 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године („Службени гласник РС”, бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 - др. закон).

<sup>31</sup> Члан 16 став 1 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године („Службени гласник РС”, бр. 25/19).

<sup>32</sup> Члан 204 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године.

<sup>33</sup> Члан 206 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године.





претходној години, према објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике.<sup>34</sup>

Месечна основица доприноса за обавезно здравствено осигурање лица за која се средства за уплату доприноса обезбеђују у буџету Републике Србије за 2018. годину одређена је у износу од 9.896 динара.<sup>35</sup>

Републички фонд за здравствено осигурање је у поступку припреме финансијског плана Министарству здравља доставио податак о потребним средствима која треба обезбедити у буџету Републике Србије за 2019. годину за ову намену, у износу од 11.318.280 хиљада динара.<sup>36</sup>

Табела бр.1 Преглед обрачунатих и обезбеђених средстава за уплату доприноса за која се средства обезбеђују у буџету Републике Србије за 2019. годину

(у хиљадама динара)

Број осигураника <sup>37</sup>	Елементи за обрачун доприноса		Обрачунат износ доприноса за лица из члана 22, односно 16 Закона на месечном нивоу	Број месеци	Обрачунат износ доприноса за лица из члана 22, односно 16 Закона	Обезбеђена средства у буџету Републике Србије за 2019. годину	Обим обезбеђених средстава у односу на обрачун
	Основица осигурања	Стопа доприноса					
1	2	3	4 = 1 x 2 x 3		6 = 4 x 5	7	8 = 7 : 6
925.342	9.896	10,30%	943.190	12	11.318.280	4.000.000	35%

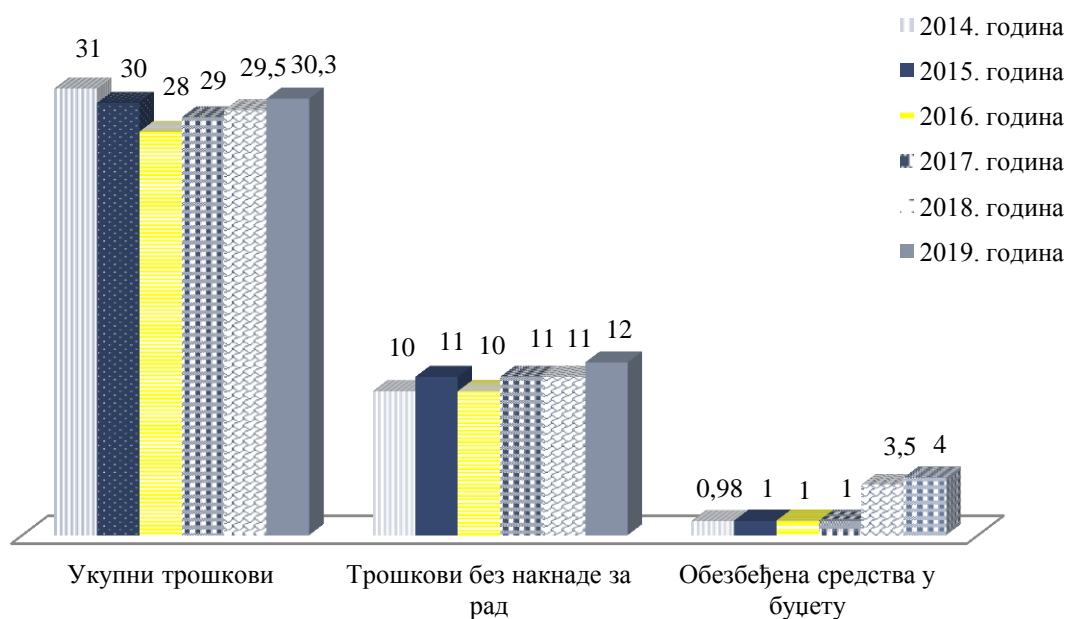
Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину средства за уплату доприноса за здравствено осигурање која се обезбеђују у буџету Републике Србије за здравствену заштиту лица из члана 22 односно 16 Закона о здравственом осигурању планирана су у износу од 4.000.000 хиљада динара, што је 35% износа доприноса прерачуналог у складу са Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање.

<sup>34</sup> „Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 7/12 - усклађени дин. изн., 8/13 - усклађени дин. изн., 47/13, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн., 57/14, 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн., 7/17 - усклађени дин. изн., 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн. и 95/18.

<sup>35</sup>Износ месечне основице доприноса за обавезно здравствено осигурање за лица за која се средства за уплату доприноса обезбеђују у буџету Републике Србије за 2018. годину, као и за лица за која се остварује ослобођење из члана 45г Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС“ број 10/18).

<sup>36</sup> Допис 03 број: 450-5246/18 од 17.07.2018. године, којим је Републички фонд за здравствено осигурање Министарству здравља доставио податак о потребним средствима за здравствену заштиту лица из члана 22. ст. 1. и 4. Закона, који би требало да се планира у буџету Републике за 2019. годину за укупан број регистрованих осигураника (носилаца осигурања).

<sup>37</sup>Број лица носилаца осигурања, према подацима из матичне евиденције осигураника коју води Републички фонд за здравствено осигурање, на дан 30.06.2018. године.



Слика број 1: Кретање трошкова пружених услуга лицима из члана 22, односно 16 Закона о здравственом осигурању и обезбеђених средстава у буџету за ту намену (износи у милијардама динара)

Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину<sup>38</sup> који је на снази од 8 октобра 2019. године средства за уплату доприноса за здравствено осигурање која се обезбеђују у буџету Републике Србије за здравствену заштиту лица из члана 22 односно 16 Закона о здравственом осигурању се нису повећала, односно остала су у истом износу од 4.000.000 хиљада динара.

Законом о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године уређено је да се средства за уплату доприноса за осигуранике из члана 22. обезбеђују у буџету Републике. Основицу за уплату доприноса чини најнижа месечна основица утврђена у складу са законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање. Стопа по којој се обрачунава и плаћа допринос јесте 12,3%.<sup>39</sup>

Закон о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године не садржи одредбе које се односе на обрачун доприноса за осигуранике из члана 22 односно 16 Закона о здравственом осигурању.

У посебном делу Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину исказана су средства за здравствену заштиту, распоређена по наменама за примарну, секундарну и терцијарну здравствену заштиту и остале трошкове здравствене заштите у укупном износу од 233.551.642 хиљаде динара.

У посебном делу Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину дат је преглед процењених укупних прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, који износе 264.094.912 хиљада динара.

<sup>38</sup> „Службени гласник РС, бр. 72/19“.

<sup>39</sup> Члан 204 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године.



## Партиципација

### Прописи и процедуре којима је уређена партиципација – новчани износ до пуног износа који плаћа осигурано лице које користи здравствену услугу, односно лек

Средства за финансирање права из обавезног здравственог осигурања обезбеђују се уплатом доприноса за обавезно здравствено осигурање и из других извора, у складу са Законом о здравственом осигурању и законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање. Ова средства чине приход РФЗО-а.<sup>40</sup>

Приход РФЗО-а чине средства:

- 1) доприноса за обавезно здравствено осигурање;
- 2) премије за добровољно здравствено осигурање које организује и спроводи Републички фонд;
- 3) од имовине којом располаже РФЗО;
- 4) домаћих и иностраних кредита и зајмова;
- 5) друга средства, у складу са законом.<sup>41</sup>

Законом о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године уређено је да РФЗО за сваку календарску годину доноси општи акт којим уређује садржај, обим и стандард права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања за поједине врсте здравствених услуга и поједине врсте болести, проценат плаћања из средстава обавезног здравственог осигурања до пуног износа цене здравствене услуге, као и проценат плаћања осигураног лица.<sup>42</sup>

Законом о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године уређено је да Министар, на предлог Републичког фонда, за сваку календарску годину уређује садржај и обим права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања за поједине врсте здравствених услуга и поједине врсте болести и повреда, проценат плаћања цене здравствене услуге, односно цене дијагностички сродне групе из средстава обавезног здравственог осигурања, као и проценат плаћања осигураног лица до пуног износа цене здравствене услуге, односно цене дијагностички сродне групе.<sup>43</sup>

Партиципација је новчани износ до пуног износа који плаћа осигурано лице које користи здравствену услугу, односно лек.<sup>44</sup>

Управни одбор РФЗО-а је дана 28 децембра 2018. године донео Правилник о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину<sup>45</sup> којим се уређује садржај и обим права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања за поједине врсте здравствених услуга и поједине врсте болести, проценат плаћања из средстава обавезног здравственог осигурања до пуног износа цене здравствене услуге, као и проценат плаћања осигураног лица у 2019. години. Овим правилником уређује се начин и поступак наплаћивања партиципације, престанак плаћања партиципације у току календарске године као и

<sup>40</sup> Члан 201 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године и члан 168 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године.

<sup>41</sup> Члан 230 Закона о здравственом осигурању и члан 253 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године.

<sup>42</sup> Члан 47 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године.

<sup>43</sup> Члан 133 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године.

<sup>44</sup> Члан 48 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године и члан 134 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године.

<sup>45</sup> „Службени гласник РС“ број 7/19.



повраћај средстава уплаћених изнад највишег годишњег износа, односно највишег износа партиципације по одређеној врсти здравствене услуге у 2019. години.<sup>46</sup>

Новчани износ до пуног износа цене здравствених услуга, као и новчани износ средстава из Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања<sup>47</sup>, односно износ средстава који обезбеђује осигурано лице, плаћа осигурано лице које користи ту здравствену услугу, односно лекове.<sup>48</sup>

Чланом 21 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину уређено је шта здравствена заштита, која се обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања уз плаћање партиципације, обухвата (врста здравствене заштите и износ партиципације). Партиципација за лекове утврђена је у Листи лекова.<sup>49</sup>

Износ партиципације за здравствену заштиту која се обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања и фиксног (номиналног) износа партиципације за лекове утврђене у Листи лекова, а које осигурано лице плаћа у току календарске године, може износити највише 1/2 месечне зараде осигураника, односно 1/2 пензије осигураника исплаћене за последњи месец у претходној календарској години.<sup>50</sup>

Партиципацију наплаћује давалац здравствене услуге после пружене здравствене услуге.<sup>51</sup>

Ако је плаћени износ партиципације у току календарске године већи од износа из члана 40. Правилника, између осталог, матична филијала извршиће повраћај више плаћеног износа партиципације осигураном лицу. Право на повраћај средстава уплаћених изнад највишег годишњег износа партиципације утврђује се решењем матичне филијале.<sup>52</sup>

Управни одбор РФЗО-а, на седници одржаној 28. децембра 2019. године, донео је Правилник о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину<sup>53</sup> којим се уређују услови за закључивање уговора о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања осигураним лицима за 2019. годину, између РФЗО-а и давалаца здравствених услуга (здравствене установе, приватна пракса и друга правна лица), критеријуми и мерила за утврђивање накнаде за њихов рад, односно начин плаћања здравствених услуга и других трошкова у складу са законом, поступак коначног обрачуна са даваоцима здравствених услуга, рокови у којим се закључују уговори и друга питања од значаја за закључивање уговора.

Министар здравља је, на основу члана 201 став 1 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019 године, донео Правилник о уговарању здравствене заштите

<sup>46</sup> Члан 1 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину.

<sup>47</sup> „Службени гласник РС“, бр. 45/18, 52/18 - испр., 63/18, 90/18, 5/19 и 14/19 и „Службени гласник РС“, бр. 43/19, 55/19, 56/19 - испр., 73/19 и 87/19.

<sup>48</sup> Члан 7 став 1 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину.

<sup>49</sup> Члан 23 став 1 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину

<sup>50</sup> Члан 40 став 1 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину.

<sup>51</sup> Члан 41 став 1 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину.

<sup>52</sup> Члан 44 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину.

<sup>53</sup> „Службени гласник РС“, бр. 106/18 и 8/19.



из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину<sup>54</sup> којим се уређују услови за закључивање уговора за 2019. годину између Републичког фонда за здравствено осигурање и давалаца здравствених услуга критеријуми и мерила за утврђивање накнаде за њихов рад, односно начин плаћања здравствених услуга, као и других трошкова у складу са законом, поступак коначног обрачуна са даваоцима здравствених услуга на основу уговора поводом остваривања права осигураних лица на здравствену заштиту по завршеној календарској години, као и друга питања од значаја за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга.

Уговор са даваоцем здравствених услуга који није у Плану мреже може се закључити ако је неопходно ангажовање додатних здравствених капацитета ради задовољења потреба осигураних лица за одређеном врстом здравствених услуга из обавезног здравственог осигурања. У поступку оцене оправданости закључивања уговора, ради обезбеђивања здравствених услуга РФЗО прибавља мишљење Института за јавно здравље. Уговор са апотеком, која није у плану мреже, закључује се под истим условима под којим се закључују уговори са апотеком из Плана мреже.<sup>55</sup>

Давалац здравствених услуга је у обавези да од осигураног лица наплати прописани износ учешћа осигураних лица у трошковима здравствене заштите, у складу са општим актом којим се уређује партиципација. Средства остварена на овај начин користе се за материјалне и остале трошкове.<sup>56</sup>

Здравственој установи умањује се уговорена накнада за износ партиципације, односно за учешће осигураних лица у трошковима здравствене заштите исказане у факури здравствене установе.<sup>57</sup>

Укупна накнада здравственој установи обухвата накнаду утврђену Предрачуном средстава за 2019. годину. Здравственој установи, којој је накнада утврђена Предрачуном средстава за 2019. годину, коначним обрачуном, између осталог, признаје се и накнада за материјалне и остале трошкове – у висини вредности обрачунских расхода, умањених за партиципацију исказану у факури и за износ рефундација, а највише до висине уговорених средстава.<sup>58</sup>

Уговором о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања који закључује РФЗО са здравственом установом регулисано је да је здравствена установа у обавези да изврши наплату прописаног износа учешћа осигураних лица у трошковима здравствене заштите. Такође, здравствена установа је у обавези да о томе води одговарајућу евиденцију, у складу са важећим прописима којима се утврђује партиципација, односно учешће осигураних лица у трошковима здравствене заштите. Средства остварена на овај начин могу се користити за материјалне и остале трошкове здравствене установе.

РФЗО је донео Упутство за фактурисање здравствених услуга, лекова и медицинских средстава за 2019. годину<sup>59</sup> којим је уређено шта су здравствене установе и

<sup>54</sup> „Службени гласник РС“, бр. 46/19, 49/19 - испр., 54/19, 63/19, 73/19, 81/19, 86/19 и 93/19.

<sup>55</sup> Члан 70, односно 71 Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину.

<sup>56</sup> Члан 81, односно 82 Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину.

<sup>57</sup> Члан 86, односно 87 Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину.

<sup>58</sup> Члан 87, односно 88 Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину.

<sup>59</sup> 03 број: 450-1488/19 од 08.03.2019. године.



други даваоци здравствених установа у обавези да ураде приликом испостављања фактура:

- 1) фактуру испостављају по осигураном лицу;
- 2) фактуру испостављају по категорији осигураника;
- 3) у фактури искажу износ наплаћене партиципације, за који се умањује потраживање од РФЗО-а.

### Планирање прихода по основу партиципације

Посебан део Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину чине:

- 1) средства за примарну, секундарну и терцијарну здравствену заштиту, распоређена по наменама, као и средства за стоматолошке услуге и лекове издате на рецепт;
- 2) процењени укупни приходи и примања и расходи и издаци корисника средстава РФЗО-а (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт).

Процењени приходи по основу партиципације за пружене услуге, лекове на рецепт и медицинско-техничка помагала у износу од 3.650.000 хиљада динара садржани су у оквиру процењених прихода здравствених установа<sup>60</sup>, корисника средстава РФЗО-а.

РФЗО је закључио уговоре о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2019. годину са 783 апотека које нису у Плану мреже здравствених установа.

Опредељена средства за лекове у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину износила су 32.360.000 хиљада динара.

Опредељени износ средстава за ове намене у Предрачуно средстава здравственим установама примарне, секундарне и терцијарне здравствене заштите за 2019. годину<sup>61</sup> исказан је у износу од 14.123.120 хиљада динара са партиципацијом и мањи је за 18.236.880 хиљаде динара колико износе планирана средства за лекове на рецепт и медицинско-техничка помагала.

Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у Посебном делу Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину обухвата планирану партиципацију код здравствених установа корисника средстава РФЗО-а (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт).<sup>62</sup>

Садржај и обим права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања, проценат плаћања из средстава обавезног здравственог осигурања до пуног износа цене здравствене услуге, као и проценат плаћања осигураног лица до пуног износа цене здравствене услуге, усклађени су са Планом здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања и Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за годину за коју се доноси.

Укључивањем приватних апотека у пружање услуге снабдевања осигураних лица лековима и одређеним врстама помагала, из Консолидованог извештаја РФЗО-а не може се добити податак о укупним трошковима здравствене заштите из обавезног здравственог

<sup>60</sup> Здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт.

<sup>61</sup> Саставни део Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину (Прилог 1).

<sup>62</sup> Члан 3 Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину.



осигурања, јер овај извештај у складу са Законом о буџетском систему обухвата извештај Завршног рачуна РФЗО-а и финансијских извештаја о извршењу прихода и примања и расхода и издатака здравствених и апотекарских установа чији је оснивач Република Србија, односно локална власт ( а не и приватних апотека).

Износ партиципације наплаћен у приватним апотекама представља разлику између трошкова здравствене заштите из Плана здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања и трошкова здравствене заштите исказаних у Консолидованом извештају РФЗО-а.

У циљу стварања услова да се финансијски планови организација за обавезно социјално осигурање као делови буџетског система припремају и извршавају на основу система јединствене буџетске класификације, која је елемент интегритета буџетског система, потребно је да министар надлежан за послове финансија подзаконским актом уреди садржај општег и посебног дела финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање применом система јединствене буџетске класификације која укључује и класификацију расхода и издатака према изворима финансирања.

#### **Одлуке о преусмеравању апропријација**

Организација за обавезно социјално осигурање, на основу одлуке директора организације за обавезно социјално осигурање, може вршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатка у износу до 10% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, а изузетно и преко 10% за трошкове здравствене заштите.<sup>63</sup>

Директор Републичког фонда одлуком може извршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатка у складу са одредбама закона којим је уређен буџетски систем.<sup>64</sup>

У току 2019. године в.д. директора Републичког фонда за здравствено осигурање је донела укупно три Одлуке о преусмеравању апропријација за издатке утврђене Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину<sup>65</sup>.

#### **4. Завршни рачун Републичког фонда за здравствено осигурање**

Одредбама члана 78 Закона о буџетском систему уређен је поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање. Организације за обавезно социјално осигурање доносе одлуке о завршним рачунима, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подносе их Управи за трезор до 30. априла текуће године за претходну годину. У истом року, РФЗО контролише, срањује податке из годишњих извештаја о извршењу финансијског плана корисника средстава који се налазе у његовој надлежности, консолидује податке, саставља Годишњи консолидовани финансијски извештај о извршењу финансијског плана и доставља га Управи за трезор.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно

<sup>63</sup> Члан 61 став 11 Закона о буџетском систему.

<sup>64</sup> Члан 6 Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину.

<sup>65</sup> 03 број: 450-3375/19 од 15 маја 2019. године, 03 број: 450-9129/19 од 1 новембра 2019. године и 03 број: 450-11235/19 од 23 децембра 2019. године.



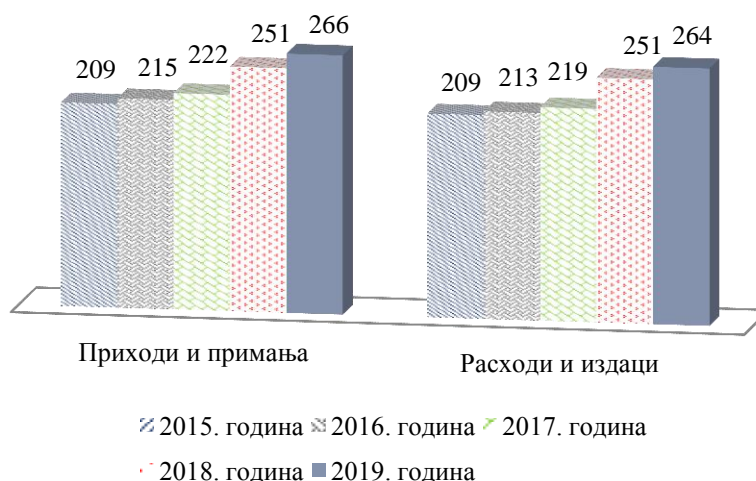
социјално осигурање и буџетских фондова<sup>66</sup> уређене су врсте финансијских извештаја и састављање завршног рачуна на прописаним обрасцима.

Уредбом о померању рокова за подношење годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање за време ванредног стања насталог услед болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2<sup>67</sup> утврђено је померање рока за доношење одлука о завршним рачунима организација за обавезно социјално осигурање, као и рока за састављање консолидованог годишњи извештаја РФЗО.

Управни одбор РФЗО-а је на седници одржаној 8. јула 2020. године усвојио Одлуку о усвајању завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину. РФЗО је Министарству финансија – Управи за трезор доставио Одлуку о усвајању завршног рачуна за 2019. годину, Извештај о извршењу финансијског плана за 2019. годину и завршни рачун који садржи:

- 1) Образац 1 – Биланс стања на дан 31.12.2019. године,
- 2) Образац 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 1.1. до 31.12.2019. године;
- 3) Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 1.1. до 31.12.2019. године;
- 4) Образац 4 – Извештај о новчаним токовима у периоду од 1.1. до 31.12.2019. године;
- 5) Образац 5 – Извештај о извршењу буџета у периоду од 1.1. до 31.12.2019. године.

Поред извештаја који се достављају на прописаним обрасцима, достављени су и следећи извештаји: Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења, Извештај о коришћењу средстава из текуће и буџетске резерве, Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године и Преглед примљених донација и кредита, домаћих и страних као и извршених отплата кредита.



Слика број 2: Упоредни преглед прихода и примања и расхода и издатака Републичког фонда за здравствено осигурање у периоду 2015–2019. години (износи у милијардама динара)

<sup>66</sup> Члан 1. Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

<sup>67</sup> „Службени гласник РС“, број 47/20.





#### 4.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5

Финансијски извештаји на готовинској основи садрже информације о извору средстава прикупљених у току одређеног периода, намени за коју су средства искоришћена у салду готовинских средстава, на дан извештавања.<sup>68</sup>

Табела бр.2 Преглед исказаних планираних и остварених текућих прихода и примања и извршених расхода и издатака Републичког фонда за здравствено осигурање

(у хиљадама динара)

Ред. број	Ознака ОП	Економска класификација	Опис	Планирано	Укупно остварено/извршено
1	2	3	4	5	6
1.	5001		Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	273.899.500	265.833.417
2.	5002	700000	Текући приходи	273.897.430	265.832.822
3.	5106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	2.070	595
4.	5172		Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	271.900.000	264.284.393
5.	5173	400000	Текући расходи	271.759.600	264.189.151
6.	5341	500000	Издаци за нефинансијску имовину	140.400	95.242
7.	5131	900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	500	382
8.	5387	600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	2.000.000	791.495

##### 4.1.1. Текући приходи – konto 700000

РФЗО је у финансијским извештајима исказао остварене текуће приходе у износу од 265.832.822 хиљаде динара (97% од планираног износа).



Слика број 3: Упоредни преглед процењених (планираних) и остварених текућих прихода 2015–2019. године (износи у милијардама динара)

Законом о буџетском систему и Законом о здравственом осигурању прописано је да приходе Републичког фонда за здравствено осигурање чине: 1) приходи од доприноса за обавезно здравствено осигурање, 2) донације и трансфери, 3) премије за добровољно здравствено осигурање које организује и спроводи фонд и 4) остали приходи у складу са законом.

<sup>68</sup> Одредбе члана 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.



Табела бр.3 Преглед исказаних текућих прихода по изворима

(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Приходи из буџета			Из осталих извора	Укупно
		Републике	општине/ града	ОСО		
1	2	3	4	5	7	8=Σ(3-7)
700000	Текући приходи	24.202.297	17.823	241.605.571	7.131	265.832.822
720000	Социјални доприноси			180.229.840		180.229.840
730000	Донације, помоћи и трансфери	24.202.297				24.202.297
740000	Други приходи			3.976.719	7.131.	3.983.850
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		17.823	1.141.884		1.159.707
780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу			56.257.128		56.257.128
	Учешће	9,1%	0,01%	90,88%	0,01%	100%

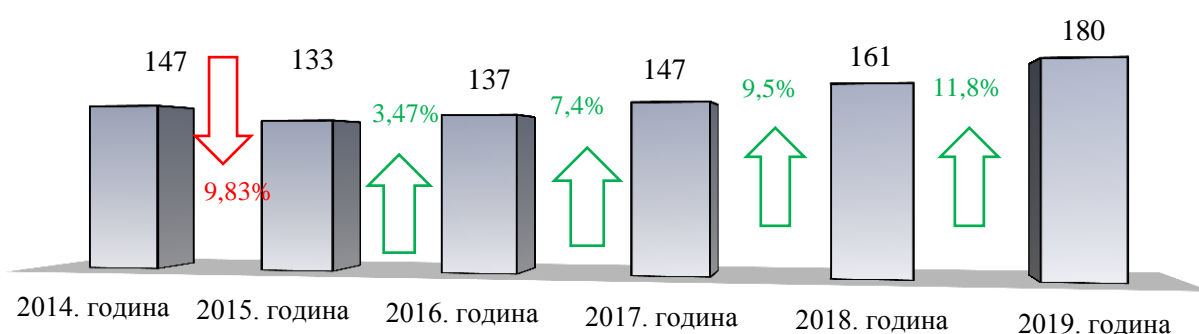
Увидом у обрасце Завршног рачуна РФЗО-а за период од 01.01. до 31.12.2019. године утврђено је да су износи исказани на конту 700000 – Текући приходи и синтетичким контима у оквиру групе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

У поступку ревизије извршено је тестирање у вези са свим релевантним тврдњама руководства исказаним у ревидираним финансијским извештајима у вези са текућим приходима.

#### 4.1.1.1. Социјални доприноси – конто 720000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину пројектовани су приходи од социјалних доприноса у износу од 175.100.000 хиљада динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је остварио приходе од доприноса за здравствено осигурање у износу од 180.229.840 хиљада динара.



Слика број 4: Преглед наплаћених прихода за социјалне доприносе у периоду 2014. – 2019. година, (износи у милијардама динара)



Табела бр.4 Преглед прихода од доприноса за обавезно здравствено осигурање

		(у хиљадама динара)			
		2019. година		2018 година	
Конто	Опис	Износ	% учешћа	Износ	% учешћа
1	2	3	4	5	6
721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	83.350.345	46%	74.083.720	46%
721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца, од чега:	86.320.932	48%	77.174.315	48%
721221	Допринос за здравствено осигурање запослених на терет послодавца који се финансира из буџета и фондова обавезног социјалног осигурања	21.507.821	25%	19.909.310	26%
721222	Допринос за здравствено осигурање запослених на терет послодавца који се не финансира из буџета и фондова обавезног социјалног осигурања	61.776.882	72%	54.160.747	70%
721223	Допринос за здравствено осигурање лица на породичном одсуству који плаћа исплатилац накнаде зараде, односно плате	3.029.689	4%	3.094.226	4%
721224	Допринос за здравствено осигурање за лица која остварују друге приходе на терет послодавца који се финансира из буџета и фондова обавезног социјалног осигурања	81	0%	158	0%
721225	Допринос за здравствено осигурање за лица која остварују друге приходе на терет послодавца који се не финансира из буџета и фондова обавезног социјалног осигурања	6.458	0%	9.874	0%
721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	10.413.183	6%	9.650.954	6%
721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	145.380	0%	137.362	0%
	Укупно	180.229.840	100%	161.046.351	100%

Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна<sup>69</sup> прописани су услови и начин вођења рачуна за уплату јавних прихода, као подрачуна система консолидованог рачуна трезора Републике и распоред средстава са тих рачуна код Управе за трезор. Одредбом члана 29 став 1 наведеног правилника прописано је да Управа за трезор обавештава надлежни орган организације обавезног социјалног осигурања о уплатама и распореду јавних прихода, односно доставља извештаје о бруто наплати јавних прихода, извршеним повраћајима и распоређеним и нераспореденим износима тих прихода најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање прописано је да су Пореска управа и организације обавезног социјалног осигурања дужни да међусобно размењују податке о обвезницима доприноса, обвезницима обрачунавања и плаћања доприноса, основицама доприноса, износима задужених и наплаћених доприноса, као и друге службене податке везане за доприносе.

РФЗО је, на основу закључака Владе и одлука Управног одбора, у току 2019. године спровео конверзију потраживања по основу доприноса за обавезно социјално осигурање у акцијски капитал у укупном износу од 791.495 хиљада динара. Износ дуга који је конвертован у акције евидентиран је и исказан као приход од наплате доприноса. У претходном извештајном периоду конвертовање потраживања у акцијски капитал није евидентирано и исказано као приход од наплате доприноса.

<sup>69</sup> Правилник о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна („Сл. гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 36/18, 44/18 - др. закон, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19).



#### 4.1.1.2. Донације, помоћи и трансфери – конто 730000

РФЗО је у 2019. години исказао трансфере у износу од 24.202.297 хиљада динара, који се у целости односе на трансфере утврђене Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину.

#### Трансфери од Министарства здравља

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2019. години остварио приходе од Министарства здравља у износу од 9.150.000 хиљада динара.

Табела бр.5 Преглед трансфера РФЗО-у 2018./2019. години од Министарства здравља  
(у хиљадама динара)

Редни број	Намене	Исказано			
		2019. година	%	2018. година	%
1	2	3	4	5	6
1.	Здравствена заштита лица која се сматрају осигураницима по члану 22 став 1 Закона о здравственом осигурању, односно по члану 16. Закона о здравственом осигурању који је ступио на снагу 11. априла 2019. године.	4.000.000	44%	3.500.000	43%
2.	Накнада зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће	3.000.000	33%	2.700.000	33%
3.	Здравствена заштита осигураних лица оболелих од ретких болести	2.150.000	23%	2.000.000	24%
Свега од Министарства здравља		9.150.000	100%	8.200.000	100%

#### Трансфери из буџета Републике по основу заштите лица која се сматрају осигураницима по члану 22 став 1 Закона о здравственом осигурању

Законом о здравственом осигурању прописано је да се средства за уплату доприноса за лица која се сматрају осигураницима иако не испуњавају законом прописане услове да буду осигурани обезбеђују у буџету Републике Србије.

Републички фонд за здравствено осигурање је остварио трансфере по основу здравствене заштите лица која се сматрају осигураницима по члану 22 став 1, односно по члану 16 новог Закона о здравственом осигурању у износу од 4.000.000 хиљада динара и исказао на контима групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти.

Према подацима достављеним од Министарство здравља, Министарство је пренета средства евидентирало и исказало на контима групе 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, извор финансирања 01.

На основу спроведених ревизорских поступака, утврђено је да исказани трансфери код Републичког фонда за здравствено осигурање одговарају износу пренетих средстава од стране Министарства здравља.

#### Трансфери из буџета Републике по основу накнаде зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће

Законом о здравственом осигурању прописано је да се осигураницима, у случају привремене спречености за рад због болести или компликације у вези са одржавањем трудноће, почев од 31. дана привремене спречености за рад, обезбеђује накнада зараде у износу од 100% од основа за накнаду зараде, с тим што се из средстава обавезног здравственог осигурања обезбеђује износ од 65% од основа за накнаду зараде, а износ од



35% од основа за накнаду зараде из средстава буџета Републике.<sup>7071</sup> Средства у износу од 35% од основа за накнаду зараде преносе се РФЗО-у који у име и за рачун буџета Републике уплаћује средства на рачун осигуранице.<sup>72</sup>

РФЗО је остварио трансфер по основу накнаде зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће у износу од 3.000.000 хиљада динара и исказао на контима групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти.

Према подацима достављеним од Министарство здравља, Министарство је пренета средства евидентирало и исказало на контима групе 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, извор финансирања 01.

На основу спроведених ревизорских поступака, утврђено је да исказани трансфери код РФЗО-а одговарају износу пренетих средстава од стране Министарства здравља.

### Трансфери из буџета Републике по основу здравствене заштите осигураних лица оболелих од ретких болести

Закон о здравственом осигурању прописује да Влада, за сваку календарску годину, на предлог министра надлежног за послове здравља, доноси акт којим се утврђују врсте ретких болести, као и друга питања од значаја за лечење оболелих од ових болести за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије.<sup>7374</sup>

РФЗО је остварио трансфер по основу здравствене заштите осигураних лица оболелих од ретких болести у износу од 2.150.000 хиљада динара и исказао на контима групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти.

Према подацима достављеним од Министарство здравља, Министарство је пренета средства евидентирало и исказало на контима групе 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, извор финансирања 01.

На основу спроведених ревизорских поступака, утврђено је да исказани трансфери код РФЗО-а одговарају износу пренетих средстава од стране Министарства здравља.

### Трансфери од Министарства финансија

РФЗО је у 2019. години остварио приходе од Министарства финансија у износу од 15.052.297 хиљада динара.

Табела бр.6 Преглед трансфера РФЗО-у 2018./2019. години од Министарства финансија  
(у хиљадама динара)

Редни број	Намене	Исказано			
		2019. година	%	2018. година	%
1	2	3	4	3	4
1.	Трансфер Републичком фонду за здравствено осигурање	14.800.000	98%	22.700.000	99%
2.	Обезбеђивање средстава за плаћање доспелих, а неизмирених обавеза по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање у субјектима приватизације од стратешког значаја	252.297	2%	247.629	1%
Свега од Министарства финансија:		15.052.297	100%	22.947.629	100%

<sup>70</sup> Члан 96 став 4 Закона о здравственом осигурању који је на снази био до 10. априла 2019. године.

<sup>71</sup> Члан 95 став 4 Закона о здравственом осигурању који је ступио на снагу 11. априла 2019. године.

<sup>72</sup> Члан 96 став 5 Закон о здравственом осигурању.

<sup>73</sup> Члан 59 Закон о здравственом осигурању, на снази до 10. априла 2019. године.

<sup>74</sup> Члан 52 Закона о здравственом осигурању који је на снази од 11. априла 2019. године.



### Трансфери од буџета због смањене стопе доприноса за здравствено осигурање

Законом о буџету планирани су трансфери Министарства финансија РФЗО-у због смањене стопе доприноса износ од 20.014.000 хиљада динара. Планирани трансфери остварени су у износу од 14.800.000 динара.

РФЗО је остварене приходе од Министарства финансија исказао на контима групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти.

### Евидентирање и исказивање прихода из буџета Републике код Републичког фонда за здравствено осигурање

Према подацима Министарства здравља и Министарства финансија пренета средства Фонду евидентирана су и исказана на контима групе 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, извор финансирања 01.

Републички фонд за здравствено осигурање је остварене приходе из буџета Републике (Министарство здравља, Министарство финансија) исказао на контима групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти.

Одредбе члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем којим је уређено да се на синтетичком конту у оквиру групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти исказују и трансфери ка организацијама обавезног социјалног осигурања, а из извора финансирања 07 (члан 8.), нису усклађене са одредбама члана 2 став 1 тачка 11 Закона о буџетском систему којим је дефинисано да Централни ниво државе обухвата буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања.

У складу са напред наведеним потребно је ускладити одредбе Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова са одредбама Закона о буџетском систему.

#### 4.1.1.3. Други приходи – конто 740000

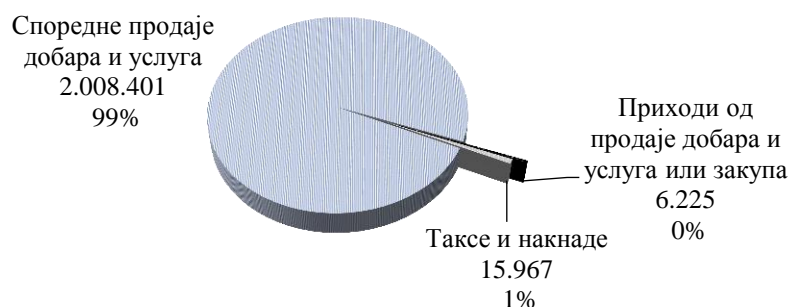
Републички фонд за здравствено осигурање је исказао друге приходе у износу од 3.983.850 хиљада динара.

Табела бр.7 Преглед структуре евидентираних других прихода

Конто	Опис	2019. година		2018. година	
		Износ	% учешћа	Износ	% учешћа
1	2	3	4	5	6
741000	Приходи од имовине	64	0%	11	0%
742000	Приходи од продаје добара и услуга	2.128.185	53%	2.024.351	45%
745000	Мешовити и неодређени приходи	1.855.601	47%	2.433.295	55%
	Укупно	3.983.850	100%	4.457.657	100%

#### 4.1.1.3.1 Приходи од продаје добара и услуга – конто 742000

РФЗО је у 2019. години исказао остварене приходе од продаје добара и услуга у износу од 2.128.185 хиљаде динара.



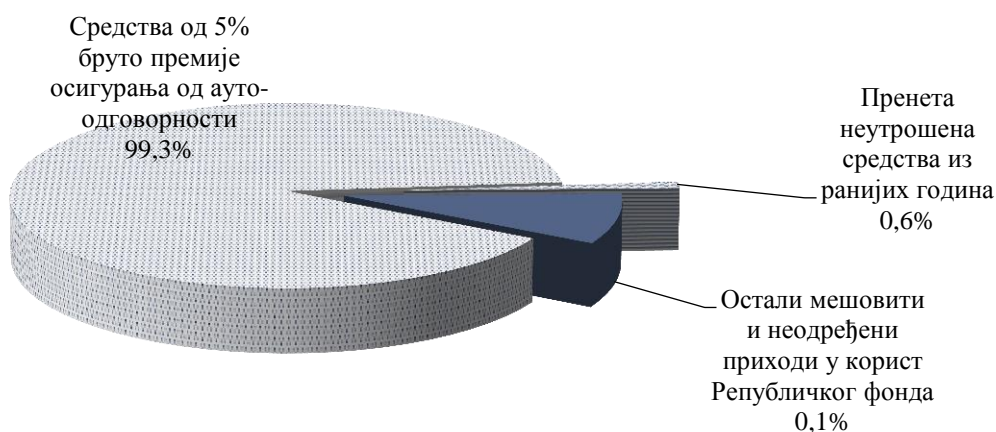
Слика број 5: Структура исказаних прихода на конту 742000 (у хиљадама динара)

Исказани приходи од споредне продаје добара и услуга у укупном износу од 2.128.185 хиљада динара односе се на евидентиране приходе:

- 1) од међународних споразума и конвенција у износу од 2.000.311 хиљада динара,
- 2) од издавања здравствених књижица и здравствених картица у износу од 84.889 хиљаде динара,
- 3) по основу премије за добровољно здравствено осигурање у износу од 19.862 хиљада динара и
- 4) од остале споредне продаје добара и услуга у износу од 23.123 хиљада динара.

#### 4.1.1.3.2 Мешовити и неодређени приходи – конто 745000

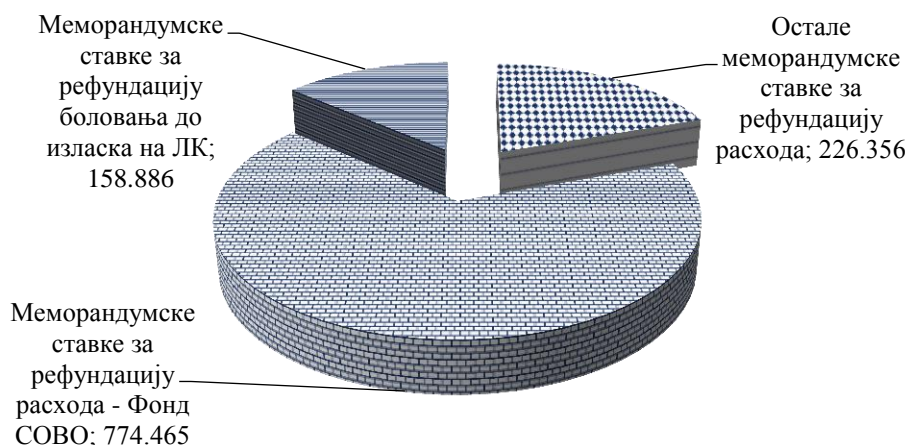
РФЗО је исказао мешовите и неодређене приходе у износу од 1.855.601 хиљада динара.



Слика број 6: Структура евидентираних мешовитих и неодређених прихода

#### 4.1.1.4. Меморандумске ставке за рефундацију расхода - конто 770000

РФЗО је у 2019. години исказао меморандумске ставке за рефундацију расхода у износу од 1.159.707 хиљада динара.



Слика број 7: Структура меморандумских ставки за рефундацију расхода (износи у хиљадама динара)

### Приходи од Фонда за социјално осигурање војних осигураника

У поступку ревизије обухваћене су меморандумске ставке за рефундацију, приходи који су остварени од Фонда за социјално осигурање војних осигураника на име лечења осигураника овог фонда у здравственим установама из Плана мреже.

Законом о Војсци Југославије прописано је да војни осигураници остварују здравствену заштиту у војним здравственим установама, а могу је остваривати и у другим здравственим установама:

- 1) ако у месту службовања, односно становање нема војне здравствене установе;
- 2) ако војна здравствена установа не може да пружи одговарајуће облике здравствене заштите и
- 3) у хитним случајевима.<sup>75</sup>

Фонд за социјално осигурање војних осигураника расходе по основу услуга, лекова и помагала из обавезног здравственог осигурања који нису могли бити пружени у војноздравственим установама и другим установама, исказује на конту 471211 – Услуге болница, поликлиника и амбуланти.

Републички фонд за здравствено осигурање је примљена средства у износу од 774.465 хиљада динара од Фонда за социјално осигурање војних осигураника на име лечења осигураника овог фонда у здравственим установама из Плана мреже исказао на конту 770000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода, у колони 9 – ООСО Извештаја о извршењу буџета – Образац 5.

У поступку ревизије утврђено је да постоји усаглашеност података у погледу уплаћених, трансферисаних и евидентираних средстава по овом основу између организација обавезног социјалног осигурања.

### Приходи од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање по основу накнада инвалидности до правоснажног решења

Законом о пензијском и инвалидском осигурању<sup>76</sup> прописано је, да ако је осигураник, у току привремене спречености за рад, поднео захтев за покретање поступка

<sup>75</sup> Закон о Војсци Југославије, члан 229 („Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 28/96, 44/99, 74/99, 3/02 и 37/02 - др. закон, "Сл. лист СЦГ", бр. 7/05 и 44/05 и „Сл. гласник РС“, бр. 116/07 - др. закон, 88/09 - др. закони, 101/10 - др. закон и 10/15 - др. закон).

<sup>76</sup> Закон о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник РС“, бр. 34/03, 64/04 - одлука УСРС, 84/04 - др. закон, 85/05, 101/05 - др. закон, 63/06 - одлука УСРС, 5/09, 107/09, 101/10, 93/12, 62/13, 108/13, 75/14, 142/14, 73/18, 46/19 (УС) и 86/19).





за остваривање права по основу инвалидности, или је од стране изабраног лекара, односно лекарске комисије, у складу са законом, упућен на оцену радне способности, Републички фонд за пензијско инвалидско осигурање обезбеђује средства за исплату накнаде зараде због привремене спречености за рад почев од 61. дана од дана покретања поступка, уколико је утврђен губитак радне способности.

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање је расходе по основу накнада по основу инвалидности до правоснажног решења у износу од 159.501 хиљаду динара исказао на конту 471913 – Трансфери Републичком фонду за здравствено осигурање за накнаде зарада од дана инвалидности до дана правоснажности решења.

Републички фонд за здравствено осигурање примљена средства од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 158.886 хиљада динара, за накнаде по основу инвалидности до правоснажног решења је исказао на конту 770000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода, у колони 9 – ООСО Извештаја о извршењу буџета – Образац 5.

У поступку ревизије утврђено је да постоји неусаглашеност података у погледу уплаћених, трансферисаних и евидентираних средстава по овом основу између организација обавезног социјалног осигурања.

Организације за обавезно социјално осигурање нису усагласиле трансфере у својим Завршним рачунима за износ од 615 хиљада динара.

Примљена средства од Фонда за социјално осигурање војних осигураника на име лечења војних осигураника и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде по основу инвалидности, по својој природи представљају трансфере од организација за обавезно социјално осигурање у корист Републичког фонда за здравствено осигурање.

Консолидација је исказивање прихода и примања и расхода и издатака више међусобно повезаних буџета и ванбуџетских фондова, као да се ради о јединственом субјекту како би се избегло двоструко рачунање.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем су уређени трансфери од организација обавезног социјалног осигурања у корист Републичког фонда за здравствено осигурање само по основу доприноса за здравствено осигурање.

Контним планом није прописана економска класификација за трансфере од организација по другим основама, као што су трансфери од Фонда за социјално осигурање војних осигураника (накнаде за услуге лечења војних осигураника) и трансфери од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање (накнада по основу инвалидности) у корист Републичког фонда за здравствено осигурање.

Потребно ја да министар надлежан за послове финансија у складу са законом датим овлашћењима иницира допуну Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем ради прописивања економске класификације за трансфере између организација обавезног социјалног осигурања по свим наменама, укључујући и Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

### **Приходи из буџета општине/града исказани код Републичког фонда за здравствено осигурање**

Републички фонд за здравствено осигурање је остварио приходе из буџета општине/града по основу рефундације расхода за социјална давања запослених у износу од 17.823 хиљаде динара и исказао их на економској класификацији 772100 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године.



**Налаз:** РФЗО је више исказао остварене приходе из буџета општине/града у износу од 17.823 хиљаде динара и у истом износу мање исказао приходе из осталих извора, јер је трансфере од другог нивоа власти – извор 07 исказао у колони 8 – Приходи из буџета општине/града уместо, у колони 11 – Остали извори, што није у складу са чланом 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и чланом 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

**Ризик:** Уколико РФЗО у свом Извештају о извршењу буџета – Образац 5 остварене приходе не искаже по изворима финансирања на начин прописан чланом 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, и чланом 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, резултат пословања у Консолидованом извештају РФЗО-а неће бити тачно исказан по изворима финансирања, док ће се у консолидацијама на централном и општем нивоу власти јавити ризик да међусобни трансфери између истих и различитих нивоа власти неће бити искључени..

**Препорука број 2:** Препоручује се одговорним лицима РФЗО-а да приходе из буџета општине/града у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 исказују у складу са одредбама Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Поступајући по препоруци датој у Извештају о ревизији Консолидованог извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање, Београд за 2018. годину да одговорна лица Републичког фонда за здравствено осигурање покрену иницијативу код надлежних органа како би се ближе уредио начин исказивања остварених прихода и примања и извршених расхода и издатака у колони 11 – Остали извори Извештаја о извршењу буџета – Образац 5, РФЗО је код Министарства финансија, Управе за трезор покренуо Иницијативу за измену Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, са предлогом измене постојећег Обрасца 5.

#### **4.1.1.5. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 780000**

Законом о буџетском систему дефинисано је да су трансферна средства, између осталог, и средства која се преносе између организација за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2019. години исказао трансфере од организација за обавезно социјално осигурање по основу доприноса за здравствено осигурање у износу од 54.838.789 хиљада динара на контима групе 7813000 – Трансфери између организација за обавезно социјално осигурање.

Национална служба за запошљавање и Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање су трансфере између организација за обавезно социјално осигурање у износу од 54.892.574 хиљада динара исказале на контима групе 471000 – Права из социјалног осигурања.



Организације за обавезно социјално осигурање нису усагласиле трансфере у својим Завршним рачунима за износ од 53.785 хиљада динара.

Табела бр.8 Преглед трансфера од организација за обавезно социјално осигурање

(у хиљадама динара)

Ред. број	Намена трансфера	Економска класификација код Фонда	Износ евидентиран у Фонду	Економска класификација код уплатиоца	Износ евидентиран код уплатиоца	Разлика
1	2	3	4	5	6	7
1.	Трансфери остварени од Републичког фонда за ПИО		53.517.616		53.518.943	(1.327)
1.1.	Допринос за здравствено осигурање корисника пензија који плаћа Републички фонд за ПИО		53.504.563		53.504.563	
1.1.1.	за осигуранике запослене	781312	47.947.621	471911	47.947.621	
1.1.2.	за осигуранике пољопривреднике	781313	2.450.327	471911	2.450.327	
1.1.3.	за осигуранике самосталних делатности	781314	3.106.615	471911	3.106.615	
1.2.	Допринос за здравствено осигурање корисника новчаних накнада из члана 224. Закона о пензијском и инвалидском осигурању	781315	13.053	471912	14.380	(1.327)
2.	Трансфери остварени од Националне службе за запошљавање		1.321.173		1.373.631	(52.458)
2.1.	Допринос за здравствено осигурање незапослених лица који плаћа Национална служба за запошљавање	781311	1.321.136	471914	1.369.644	(48.508)
2.2.	Допринос за здравствено осигурање који плаћа Национална служба за запошљавање по члану 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање	781317	37	471914	3.987	(3.950)
	УКУПНО (1+2)		54.838.789		54.892.574	(53.785)
3.	Допринос за здравствено осигурање за лица која остварују накнаду зараде за време привремене спречености за рад (боловање) по прописима о здравственом осигурању, који плаћа Републички фонд за здравствено осигурање	781316	1.418.339		1.418.339	
	УКУПНО (1+2+3)		56.257.128		54.310.913	(53.785)

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да постоји неусаглашеност података у погледу уплаћених, трансферисаних и евидентираних доприноса за здравствено осигурање између организација обавезног социјалног осигурања.

Републички фонд за здравствено осигурање је исказао трансфере од организација за обавезно социјално осигурање по основу доприноса за здравствено осигурање у износу од 56.257.128 (без РФЗО 54.838.789) хиљада динара на контима групе 7813000 – трансфери између организација за обавезно социјално осигурање.

Национална служба за запошљавање и Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање су трансфере између организација за обавезно социјално



осигурање у износу од 54.892.574 хиљада динара исказали на контима групе 471000 – права из социјалног осигурања.

Организације за обавезно социјално осигурање нису усагласиле трансфере у својим Завршним рачунима за износ од 53.785 хиљада динара.

#### 4.1.2. Текући расходи – конто 400000

РФЗО је у финансијским извештајима исказао текуће расходе у износу од 264.189.151 хиљада динара (97% од одобреног износа).

Табела бр.9 Преглед исказаних текућих расхода по изворима финансирања у 2019. години  
(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Расходи на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора	Укупно	Учешће
		Републике	АП	Општине/ града	ОСО				
1	2	3	4	5	6	7	8=Σ(3-7)	9=8:Σ8	
400000	Текући расходи	23.744.041	0	2.320	240.442.790	0	0	264.189.151	100,00%
410000	Расходи за запослене	0	0	2.320	2.411.741	0	0	2.414.061	0,91%
420000	Коришћење роба и услуга				943.472			943.472	0,36%
430000	Амортизација и употреба средстава за рад				4			4	
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања				280			280	0,00%
460000	Донације, дотације и трансфери				8.328			8.328	
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	23.744.041			236.732.284			260.476.325	98,59%
480000	Остали расходи				346.681			346.681	0,13%

Увидом у обрасце Завршног рачуна РФЗО-а за период 1.1. – 31.12.2019. године утврђено је да су исказани износи на конту 400000 – Текући расходи и синтетичким контима у оквиру групе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

##### 4.1.2.1. Расходи за запослене – конто 410000

РФЗО је исказао извршене расходе за запослене у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године у износу од 2.414.061 хиљада динара (94% одобрених средстава).

Табела бр.10 Преглед извршених расхода за запослене  
(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Извршено		Разлика	
		у 2018. години	у 2019. години	Износ	%
1	2	3	4	5 = 4 - 3	6 = 5 : 3
1.	Плате, додаци и накнаде запослених	1.745.225	1.955.112	209.887	12%
2.	Социјални доприноси на терет послодавца	310.923	334.694	23.771	8%
3.	Накнаде у натури	2.748	5.029	2.281	83%
4.	Социјална давања запосленима	50.190	31.594	(18.596)	(37%)
5.	Накнаде трошкова за запослене	70.953	77.162	6.209	9%
6.	Награде запосленима и остали посебни расходи	19.512	10.470	(9.042)	(46%)
	Укупно расходи за запослене	2.199.551	2.414.061	214.510	28%

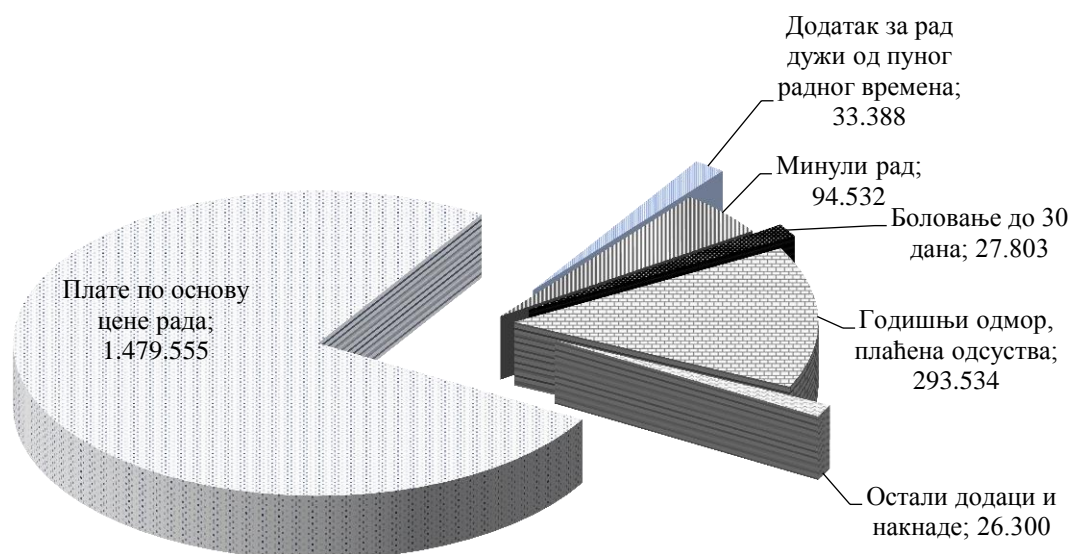


У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца.

#### 4.1.2.1.1 Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину за плате, додатке и накнаде запослених планирана су средства у износу од 2.036.975 хиљада динара.

РФЗО је у финансијским извештајима за период 1.1. – 31.12.2019. године исказао расходе за плате, додатке и накнаде запослених у износу од 1.955.112 хиљада динара (96% одобрених расхода за ове намене).



Слика број 8: Преглед структуре евидентираних расхода за плате, додатке и накнаде (износи у хиљадама динара)

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених су у РФЗО-у у 2019. години финансирани из средстава доприноса.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.2.1.2 Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину за социјалне доприносе на терет послодавца планирана су средства у износу од 363.025 хиљада динара.

РФЗО је у финансијским извештајима за период 1.1. – 31.12.2019. године исказао расходе за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 334.694 хиљада динара (92% одобрених расхода за ове намене).

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца не садрже материјално значајна погрешна исказивања.



#### 4.1.2.1.3 Накнаде у натури – конто 413000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину за накнаде у натури планирана су средства у износу од 1.500 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација у децембру 2019. године извршено је увећање планираних средстава за ове намене у износу од 4.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно одређена средства за ове намене износила 5.500 хиљада динара.

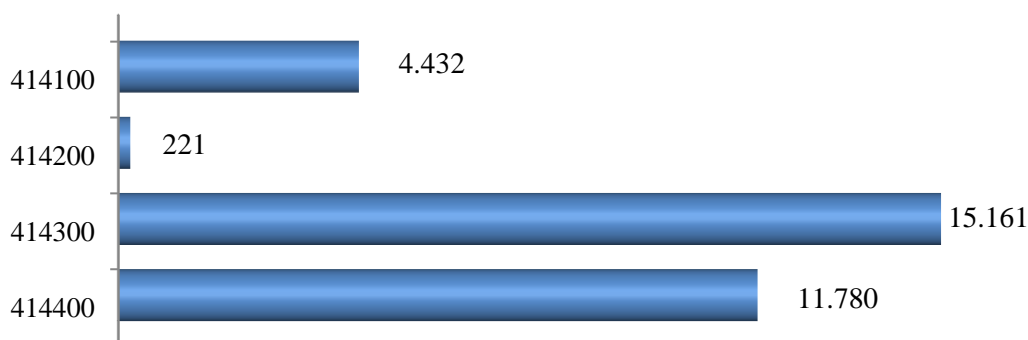
РФЗО је у финансијским извештајима за период 1.1. – 31.12.2019. године исказао расходе за накнаде у натури у износу од 5.029 хиљада динара (91% одобрених расхода за ове намене).

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 413000 – Накнаде у натури не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.2.1.4 Социјална давања запосленима – конто 414000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су расходи за социјална давања запосленима у износу од 60.000 хиљада динара.

Укупно извршени расходи за социјална давања запосленима исказани у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године износе 31.594 хиљада динара, односно 53% од одобрених.



Слика број 9: Преглед структуре социјалних давања запосленима (у хиљадама динара)

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у расходе за исплату отпремнине запосленима приликом одласка у пензију.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 414000 – Социјална давања запосленима не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.2.1.5 Накнаде трошкова за запослене – конто 415000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину за накнаде трошкова за запослене планирана су средства у износу од 85.000 хиљада динара.

РФЗО је у финансијским извештајима за период 1.1. – 31.12.2019. године исказао расходе за накнаде трошкова за запослене у износу од 77.162 хиљаде динара (91% одобрених расхода за ове намене).

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 415000 – Накнаде трошкова за запослене не садрже материјално значајна погрешна исказивања.



#### 4.1.2.2. Коришћење услуга и роба – конто 420000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су расходи за коришћење услуга и роба у износу од 1.070.268 хиљада динара. Одлукама о преусмеравању апропријација у мају, новембру и децембру 2019. године извршено је увећање планираних средстава за ове намене у износу од 67.000 хиљада динара, односно умањење за 85.430 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 1.051.838 хиљада динара.

РФЗО је исказао извршене расходе за коришћење услуга и роба у износу од 943.472 хиљаде динара (90% од одобреног износа).

Табела бр.11 Преглед извршених расхода за коришћење услуга и роба

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Извршено		Разлика
		у 2018. години	у 2019. години	
1	2	3	4	5=4-3
1.	Стални трошкови	341.971	453.402	111.431
2.	Трошкови путовања	4.458	8.775	4.317
3.	Услуге по уговору	174.248	215.375	41.127
4.	Специјализоване услуге	47	69	22
5.	Текуће поправке и одржавање	19.928	59.799	39.871
6.	Материјал	196.009	206.052	10.043
Укупно расходи за коришћење услуга и роба		736.661	943.472	206.811

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за сталне трошкове – конто 421000, трошкове путовања – конто 422000, услуге по уговору – конто 423000, текуће поправке и одржавање – конто 425000 и материјал – конто 426000.

##### 4.1.2.2.1 Стални трошкови – конто 421000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су расходи за сталне трошкове у износу од 400.000 хиљада динара. Одлукама о преусмеравању апропријација у мају и децембру 2019. године извршено је увећање планираних средстава за ове намене у износу од 54.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 454.000 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01. – 31.12.2019. године, РФЗО је исказао расходе за сталне трошкове у износу од 453.402 хиљаде динара (100% од одобреног износа).

Табела бр.12 Преглед евидентираних расхода за сталне трошкове

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Извршено
1	2	3
1.	Трошкови платног промета и банкарских услуга	117.396
2.	Енергетске услуге	115.151
3.	Комуналне услуге	144.437
4.	Услуге комуникација	64.687
5.	Трошкови осигурања	3.519
6.	Закуп имовине и опреме	5.816
7.	Остали трошкови	2.396
Укупно стални трошкови		453.402



У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за трошкове платног промета и банкарских услуга – конто 421100, енергетске услуге – конто 421200, комуналне услуге – конто 421300, услуге комуникације – конто 421400, трошкове осигурања – конто 421500, закуп имовине и опреме – конто 421600 и остале трошкове – конто 421900.

У поступку ревизије утврђено је да је РФЗО више исказао расходе за комуналне услуге (конто 421300) најмање у износу од 81 хиљаде динара и мање исказао расходе за енергетске услуге (конто 421200) у истом износу, јер је расходе за електричну енергију евидентирао као расходе за одвоз отпада.

#### 4.1.2.2.2 Трошкови путовања – конто 422000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су расходи за трошкове путовања у износу од 8.000 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација у децембру 2019. године извршено је увећање планираних средстава за ове намене у износу од 1.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 9.000 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01. – 31.12.2019. године, РФЗО је исказао расходе за трошкове путовања у износу од 8.775 хиљада динара (98% од одобреног износа).

Табела бр.13 Преглед евидентираних расхода за трошкове путовања

(у хиљадама динара)		
Ред. број	Опис	Извршено
1	2	3
1.	Трошкови службених путовања у земљи	7.168
2.	Трошкови службених путовања у иностранство	975
3.	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	424
4.	Остали трошкови транспорта	208
Укупно трошкови путовања		8.775

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са трошковима службених путовања у земљи – конто 422100, трошковима службених путовања у иностранство – конто 422200, трошковима путовања у оквиру редовног рада – конто 422300 и осталих трошкова транспорта – конто 422900.

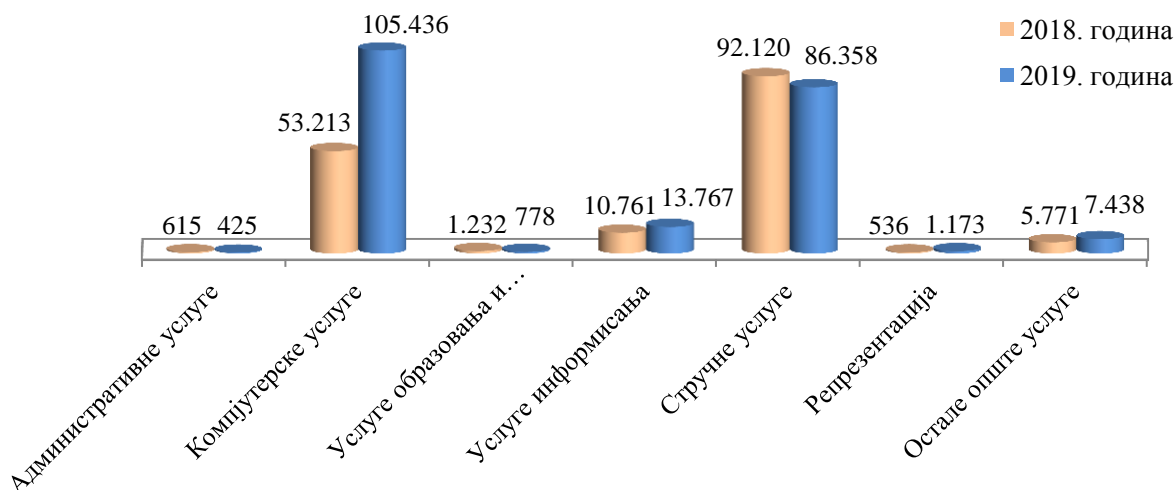
На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 422000 – Трошкови путовања не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.2.2.3 Услуге по уговору – конто 423000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су расходи за услуге по уговору у износу од 311.268 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација у новембру 2019. године извршено је смањење планираних средстава за ове намене у износу од 23.430 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 287.838 хиљада динара.

Укупно извршени расходи за услуге по уговору исказани су, у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године, у износу од 215.375 хиљаде динара (75% од одобреног износа).





Слика број 10: Преглед извршених расхода за услуге по уговору, према врсти расхода (износи у хиљадама динара)

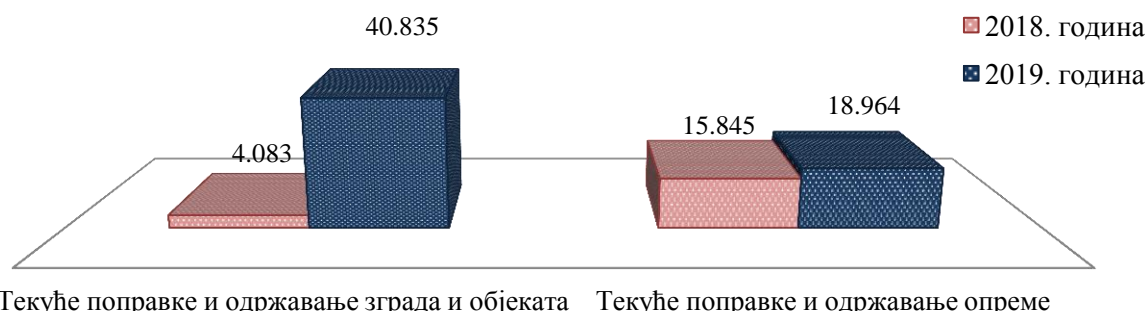
У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за административне услуге – конто 423100, компјутерске услуге – конто 423200, услуге образовања и усавршавања запослених – конто 423300, услуге информисања – конто 423400, стручне услуге – конто 423500, репрезентацију – конто 423700 и остале опште услуге – конто 423900.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи, исказани на синтетичким контима у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.2.2.4 Текуће поправке и одржавање – конто 425000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су расходи за текуће поправке и одржавање у износу од 50.000 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација у мају 2019. године извршено је увећање планираних средстава за ове намене у износу од 12.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 62.000 хиљаде динара.

Укупно извршени расходи за текуће поправке и одржавање исказани су, у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године, у износу од 59.799 хиљаде динара (96% од одобреног износа).



Слика број 11: Упоредни преглед текућих поправки и одржавања Републичког фонда за здравствено осигурање у 2018./2019. години (износи у хиљадама динара)



У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за текуће поправке и одржавање зграда и објеката – конто 425100 и тестирање извршених расхода за текуће поправке и одржавање опреме – конто 425200.

**Налаз:** РФЗО је више исказао расходе за текуће поправке и одржавање (конто 425000) најмање у износу од 173 хиљаде динара и мање исказао расходе за материјал (конто 426000) у истом износу, јер је расходе за резервне делове евидентирао као расходе за механичке поправке, што није у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

**Ризик:** Неправилним евидентирањем расхода јавља се ризик од неправилног и нетачног извештавања у финансијским извештајима.

**Препорука број 3:** Препоручује се одговорним лицима РФЗО-а да расходе за материјал евидентирају на прописаној економској класификацији у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

**Налаз:** РФЗО је више исказао расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката (конто 425100) за износ од 2.888 хиљада динара, а мање исказао издатке за капитално одржавање зграда и објеката (конто 511300) за исти износ, јер је издатке за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора евидентирао као расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката, што није у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

**Ризик:** Неправилним евидентирањем расхода јавља се ризик од неправилног и нетачног извештавања у финансијским извештајима.

**Препорука број 4:** Препоручује се одговорним лицима РФЗО-а да предузму мере којима ће обезбедити да се евидентирање издатака за капитално одржавање зграда и објеката, врши у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

#### 4.1.2.2.5 Материјал – конто 426000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су расходи за набавку материјала у износу од 300.000 хиљада динара. Одлукама о преусмеравању апропријација у мају и новембру 2019. године извршено је смањење планираних средстава за ове намене у износу од 62.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 238.000 хиљада динара.

Укупно извршени расходи за набавку материјала исказани су, у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године, у износу од 206.052 хиљаде динара (87% од одобреног износа).

Табела бр.14 Преглед евидентираних расхода за материјал

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Извршено		
		у 2017. години	у 2018. години	у 2019. години
1	2	3	4	5
1.	Административни материјал	1.059.717	172.553	151.724
2.	Материјал за образовање и усавршавање	435	614	895



Ред. број	Опис	Извршено		
		у 2017. години	у 2018. години	у 2019. години
1	2	3	4	5
	запослених			
3.	Материјали за саобраћај	9.543	11.099	12.128
4.	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	1.951	2.912	2.823
5.	Материјали за посебне намене	12.935	8.831	38.482
	Укупно материјал	1.084.581	196.009	206.052

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за административни материјал – конто 426100, материјал за саобраћај – конто 426400, материјал за одржавање хигијене и угоститељство – конто 426800 и материјал за посебне намене – конто 426900.

У поступку ревизије утврђено је да је РФЗО расходе за куповину расветних тела у износу од 1.896 хиљада динара евидентирао у оквиру конта 426911 – Потрошни материјал уместо у оквиру конта 426919 – Остали материјали за посебне намене.

#### 4.1.2.3. Отплата камата и пратећи трошкови задуживања – конто 440000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су расходи за отплату камата и пратећих трошкова задуживања у износу од 20.100 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација у децембру 2019. године извршено је повећање планираних средстава за ове намене у износу од 150 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 20.250 хиљада динара.

Укупно извршени расходи за отплату камата и пратећих трошкова задуживања исказани су, у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године, у износу од 280 хиљада динара (1% од одобреног износа).

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за отплату камата осталим нивоима власти – конто 441200.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 441200 – Отплата камата осталим нивоима власти, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.2.4. Донације, дотације и трансфери – конто 460000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су расходи за донације, дотације и трансфере у износу од 15.000 хиљада динара.

Укупно извршени расходи за донације, дотације и трансфере исказани су, у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године, у износу од 8.328 хиљада динара (56% од одобреног износа).

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за остале текуће дотације и трансфери – конто 465100.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 465100 – Остале текуће дотације и трансфери, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.



#### 4.1.2.5. Социјално осигурање и социјална заштита – конто 470000

РФЗО је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године исказао укупно извршене расходе за права из социјалног осигурања у износу од 260.476.325 хиљада динара (97% од одобреног износа).

Табела бр.15 Преглед исказаних расхода за социјално осигурање и социјалну заштиту

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Исказани расходи		Разлика
		у 2018. години	у 2019. години	
1	2	3	4	5 = 4 - 3
1.	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	14.792.638	15.925.775	1.133.137
2.	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	232.511.925	244.550.550	12.038.625
	Расходи за права из социјалног осигурања	247.304.563	260.476.325	13.171.762

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100 и права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200.

##### 4.1.2.5.1 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100

Расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима извршени су у износу од 15.925.775 хиљада динара и састоје се од накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу у износу од 14.645.430 хиљада динара и од исплата дневница и путних трошкова за путовања у земљи у износу од 1.280.345 хиљада динара.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 471100 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

##### 4.1.2.5.2 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200

РФЗО је исказао извршене расходе за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга у износу од 244.550.550 хиљада динара.

Законом о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године уређено је да се ради уговарања здравствених услуга између РФЗО и давалаца здравствених услуга (здравствених установа, приватне праксе и других правних лица) доноси општи акт на који сагласност даје Министарство здравља Републике Србије.<sup>77</sup>

Законом о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године уређено је да министар, на предлог Републичког фонда уређује услове за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга, критеријуме и мерила за утврђивање накнаде за њихов

<sup>77</sup> Члан 179 Закона о здравственом осигурању.



рад, односно начин плаћања здравствених услуга, као и других трошкова у складу са овим законом, поступак коначног обрачуна са даваоцима здравствених услуга на основу уговора поводом остваривања права осигураних лица на здравствену заштиту по завршеној календарској години, као и друга питања од значаја за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга. Предлог акта сачињава Републички фонд по претходно прибављеном мишљењу удружења здравствених установа, као и комора здравствених радника, основаних у складу са законом којим се уређује здравствена заштита.<sup>78</sup>

Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину<sup>79</sup>, ближе су уређени услови за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга, критеријуми и мерила за утврђивање накнаде за њихов рад, односно начин плаћања здравствених услуга и других трошкова у складу са законом, поступак коначног обрачуна са даваоцима здравствених услуга, рокови у којим се закључују уговори и друга питања од значаја за закључивање уговора.

Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину<sup>80</sup>, ближе су уређени услови за закључивање уговора за 2019. годину између Републичког фонда за здравствено и давалаца здравствених услуга, критеријуми и мерила за утврђивање накнаде за њихов рад, односно начин плаћања здравствених услуга, као и других трошкова у складу са законом, поступак коначног обрачуна са даваоцима здравствених услуга на основу уговора поводом остваривања права осигураних лица на здравствену заштиту по завршеној календарској години, као и друга питања од значаја за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга.

Износ средстава за здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања за 2019. годину, збирно по наменама, утврђен је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину

Укупна средства које је РФЗО током 2019. године пренео даваоцима услуга намењена су за пружање услуга на основу закључених уговора и за исплату дуговања према даваоцима здравствених услуга из претходне године.

Табела бр.16 Преглед евидентираних расхода за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга

(у хиљадама динара)		
Ред. број	Опис/намена	Извршени расходи
1	2	3
1.	Примарна здравствена заштита	47.519.797
2.	Секундарна и терцијарна здравствена заштита	140.243.596
3.	Стоматолошке услуге	5.352.665
4.	Услуге дијализе	4.010.200
5.	Фармацеутске услуге и материјали	31.839.983
6.	Помагала и направе	4.888.065
7.	Услуге рехабилитације и рекреације	3.704.312
8.	Услуге које пружају установе социјалне заштите	1.136.080
9.	Остале услуге здравствене заштите у земљи (институти и заводи за јавно	654.418

<sup>78</sup> Члан 201 Закона о здравственом осигурању.

<sup>79</sup> „Службени гласник РС“, бр. 106/18 и 8/19 који је важио до 3 јула 2019. године.

<sup>80</sup> „Службени гласник РС“, бр. 46/19, 49/19 - испр., 54/19, 63/19, 73/19, 81/19, 86/19 и 93/19 који важи од 4 јула 2019. године.



(у хиљадама динара)		
Ред. број	Опис/намена	Извршени расходи
1	2	3
	<i>здравље</i>	
10.	Здравствена заштита по конвенцији	902.799
11.	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству	7.753
12.	Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранство	419.972
13.	Остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.870.910
Укупно расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		244.550.550

Са даваоцима услуга из Плана мреже РФЗО-а спроводи коначан обрачун накнаде којим се усаглашавају међусобне обавезе и потраживања.

### Услуге болница, поликлиника и амбуланти – конто 471211

РФЗО је у 2019. години извршио расходе за услуге болница, поликлиника и амбуланти – конто 471211 у укупном износу од 47.519.797 хиљаде динара. Расходи су извршени за пружене услуге здравствене заштите у 190 здравствених установа – давалаца услуга.

Табела бр.17 Преглед здравствених установа – давалаца услуга из области примарне здравствене заштите

(у хиљадама динара)				
Редни број	Врста / тип установе	Број установа	Планирани износ средстава	Извршени расходи
1	2	3	4	5
I	Установа из Плана мреже	181		46.239.321
1.	Домови здравља и хитна помоћ	150		38.142.822
2.	Заводи	11		3.220.133
3.	Здравствени центри	13		4.704.626
4.	Остале установе	7	49.892.485	167.207
5.	Рефундације трошкова	/		4.533
II	Остале установе	9		1.280.476
1.	Заводи	7		1.269.945
2.	Остале установе	2		10.531
Укупно		190	49.892.485	47.519.797

Извршени износ расхода за услуге болница, поликлиника и амбуланти – конто 471211, односи се на пренета средства даваоцима здравствених услуга за пружање услуга примарне здравствене заштите. Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у вредности од 50.118.700 хиљада динара. Преусмеравањем апропријација првобитно планирана средства за ову намену умањена су у износу од 226.215 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 49.892.485 хиљада динара.

Висина трошкова по наменама утврђена Предрачуном опредељује се засебно свакој од установа уговором о пружању услуга здравствене заштите који се закључује са даваоцем услуга. Поред накнаде утврђене Предрачуном, установама које пружају здравствену заштиту на примарном нивоу, за одређене врсте здравствених услуга обезбеђују се и додатна средства. Осим уговорених намена установе са којима је закључен уговор о пружању здравствене заштите на примарном нивоу фактурисале су



трошкове издавања лекова за које се средства обезбеђују ван уговора, у укупном износу од 430.965 хиљада динара.

Табела бр.18 Преглед планираног и извршеног износа за установе које пружају услуге на примарном нивоу здравствене заштите, по наменама

(у хиљадама динара)					
Редни број	Намене за здравствену заштиту	Одређено	Извршено	Услуге ван уговора	Свега
1	2	3	4	5	6 = 4 + 5
1.	Плате и накнаде плате са доприносима на терет послодавца	38.035.620	37.090.187		
2.	Превоз запослених на посао и са посла		1.173.236		
3.	Трошкови енергената		2.924.083		
4.	Материјални и остали трошкови	8.085.557	2.474.614	430.965	47.519.797
4.1.	Средства за запошљавање особа са инвалидитетом		154.025		
5.	Установе ван Плана мреже		618.525		
6.	Лекови и медицинска средства у здравственим установама	3.771.308	2.654.162		
Укупно расходи примарне здравствене заштите		49.892.485	47.088.832	430.965	47.519.797

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

#### Услуге дијализе – конто 471212

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 4.274.577 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години извршио расходе за услуге дијализе у укупном износу од 4.010.200 хиљада динара (94% од одобреног износа средстава).

Законом о здравственом осигурању уређено је да се у остваривању права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања осигураним лицима обезбеђује, између осталог, преглед и лечење трајне хроничне бубрежне инсуфицијенције код које је индикована дијализа или трансплантација бубрега.<sup>81</sup>

Расходи су извршени за трошкове набавке материјала за дијализу, као и пружања услуге дијализе у здравственим установама из Плана мреже и установама које нису у Плану мреже а са којима је, због недостајућих капацитета, закључен уговор о пружању услуга дијализе.

Табела бр.19 Преглед планираних и извршених расхода за дијализу

(у хиљадама динара)				
Редни број	Врста / тип установе	Број установа	Планирани износ средстава	Извршени расходи
1	2	3	4	5
I	Услуге дијализе у установама	66		2.429.327
1.	Установе из Плана мреже	64	4.274.577	2.404.672
2.	Остале установе	2		24.655
II	Набавка материјала и рефундације	/		1.580.873

<sup>81</sup> Члан 45 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10. априла 2019. године и члан 131 Закона о здравственом осигурању који важи од 11. априла 2019. године.



(у хиљадама динара)

Редни број	Врста / тип установе	Број установа	Планирани износ средстава	Извршени расходи
1	2	3	4	5
1.	Материјал	/		1.517.995
2.	Рефундације трошкова	/		62.878
	Укупно		4.274.577	4.010.200

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### Фармацеутске услуге и материјали – конто 471213

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 32.360.000 хиљада динара.

У Предрачуноу средстава здравственим установама примарне, секундарне и терцијарне здравствене заштите за 2019. годину, у Прилогу 1, који је саставни део Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину, исказан је опредељен износ средстава за накнаду трошкова лекова на рецепт и помагала преко апотека у укупном износу од 14.123.120 хиљада динара. Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину за лекове на рецепт и помагала опредељена су средства у укупном износу од 32.360.000 хиљада динара. Износ исказан у Предрачуноу средстава представља 44% укупно расположивих средстава за ове намене и не обухвата средства опредељена за услуге које пружају апотеке које нису у Плану мреже здравствених установа.

РФЗО је у 2019. години извршио расходе за фармацеутске услуге и материјале – конто 471213 у укупном износу од 31.839.983 хиљаде динара (98% одобрених средстава за ове намене).

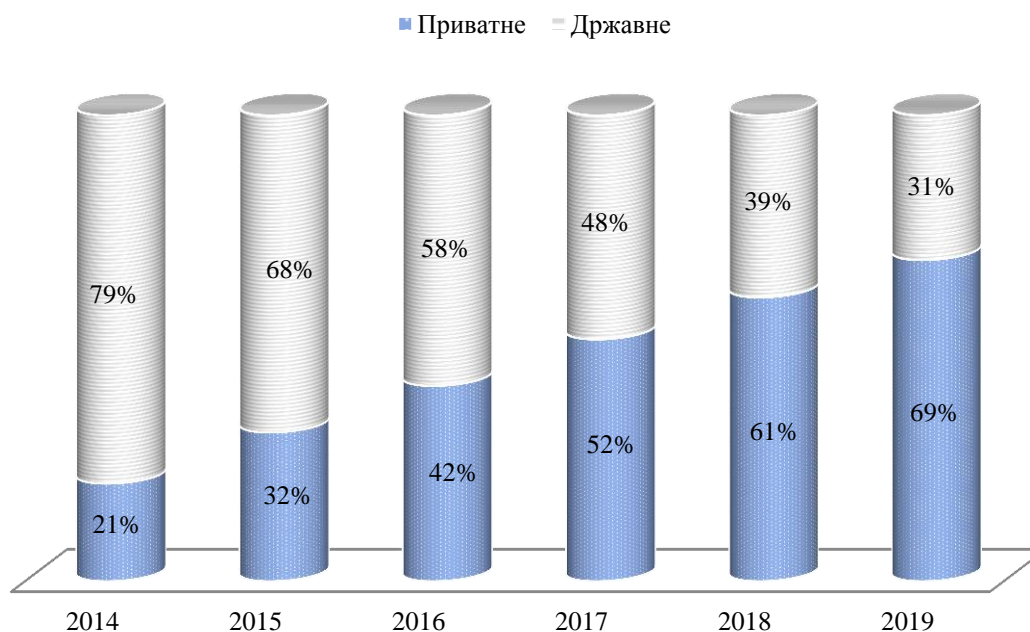
Табела бр.20 Преглед планираних и извршених расхода по врстама здравствених установа

Редни број	Врста / тип установе	Број установа	Финансијски план	Извршени расходи
1	2	3	4	5
I	Установа из Плана мреже	68		10.543.229
1.	Апотеке	32		9.342.885
2.	Домови здравља	33		1.193.252
3.	Остале установе	3		4.317
4.	Рефундације трошкова	/	32.360.000	2.775
II	Остале установе	786		21.296.754
1.	Приватне апотеке	785		21.275.197
2.	Остале установе	1		21.557
	Укупно	854	32.360.000	31.839.983

Извршени износ расхода за фармацеутске услуге и материјале односе се на трошкове у вези са издатим лековима на рецепт, по основу дуга из претходне године и за измиривање обавеза текуће године.

Осим са здравственим установама из Плана мреже РФЗО је у току 2019. године закључио уговоре о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2019. годину са 783 приватних апотека.





Слика број 12: Преглед односа вредности фактурисаних услуга за лекове на рецепт на основу података из електронске фактуре за период 2014–2019. године

Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину је уређено да се износ средстава за здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања за 2019. годину утврђује Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину. Распоред дела средстава, у облику планиране накнаде за рад за пружање здравствених услуга, утврђује се предрачунима средстава за 2019. годину, који се сматрају саставним делом правилника. Такође је уређено да се:

- 1) даваоцима здравствених услуга утврђује годишњи износ накнада за услуге, лекове и медицинска средства;
- 2) за одређене врсте здравствених услуга даваоцу здравствених услуга обезбеђују се средства за лекове и медицинска средства поред накнаде утврђене предрачуном средстава;
- 3) изузетно од осталих установа, уговор са апотеком која није у Плану мреже закључује под истим условима под којим се закључују уговори са апотекама из Плана мреже.

Током 2019. године приватне апотеке су фактурисале лекове на рецепт и помагала у укупном износу од 23.328.191 хиљада динара. РФЗО је током 2019. године извршио расходе за лекове на рецепт и помагала у приватним апотекама у укупном износу од 21.275.197 хиљада динара. Вредност лекова издатих на рецепт и помагала у приватним апотекама чини 69% вредности укупно издатих лекова у 2019. години.

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### Стоматолошке услуге – konto 471214

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 5.647.600 хиљада динара.



РФЗО је у 2019. години извршио расходе за услуге дијализе у укупном износу од 5.352.665 хиљада динара (95% од одобреног износа средстава).

Табела бр.21 Преглед здравствених установа – давалаца стоматолошких услуга

(у хиљадама динара)

Редни број	Врста / тип установе	Број установа	Планирани износ средстава	Извршени расходи
1	2	3	4	5
1.	Домови здравља	148		4.451.043
2.	Заводи	5	5.647.600	220.975
3.	Здравствени центри	12		479.606
4.	Остале установе	6		201.041
	Укупно	171	5.647.600	5.352.665

Табела бр.22 Преглед одобреног износа накнаде за стоматолошке услуге и извршених расхода

(у хиљадама динара)

Редни број	Намене за здравствену заштиту	Опредељено	Извршено	Услуге ван уговора	Свега
1	2	3	4	5	6 = 4 + 5
1.	Плате		4.490.275		
2.	Превоз запослених на посао и са посла		149.185		
3.	Материјални и остали трошкови	5.647.600	422.705	156.238	5.352.665
4.	Јубиларне награде		67.537		
5.	Отпремнине		24.881		
6.	Услуге		41.844		
	Укупно расходи стоматолошких услуга	5.647.600	5.196.427	156.238	5.352.665

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### Болничке услуге – конто 471215

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 145.425.342 хиљада динара. Преусмеравањем апропријација првобитно планирана средства за ову намену умањена су у износу од 2.976.629 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 142.448.713 хиљаде динара.

РФЗО је у 2019. години извршио расходе за болничке услуге у укупном износу од 140.243.596 хиљада динара (98% одобрених средстава за ове намене).

Расходи су извршени за пружене услуге здравствене заштите у 156 различитих здравствених установа – даваоца услуга.

Табела бр.23 Преглед здравствених установа - давалаца услуга из области секундарне и терцијарне здравствене заштите

(у хиљадама динара)

Ред. број	Врста / тип установе	Број установа	Планирани износ средстава	Извршени расходи
1	2	3	4	5
I	Установе из Плана мреже	122		138.522.994
1.	Домови здравља и заводи	29	142.448.713	1.106.694
2.	Опште болнице, специјалне болнице и здравствени центри	60		55.877.114



(у хиљадама динара)

Ред. број	Врста / тип установе	Број установа	Планирани износ средстава	Извршени расходи
1	2	3	4	5
3.	Клиничко-болнички центри, клинички центри, клинике и институти	30		79.747.045
4.	Установе Министарства одбране	3		1.775.555
5.	Рефундације трошкова	/		16.586
II	Остале установе	34		1.720.602
1.	Завод за здравствену заштиту радника „Железница Србије”	1		18.531
2.	Стоматолошки факултет	1		230.546
3.	Медицински факултет	1		325.999
4.	Остале установе	31		1.145.526
	Укупно	156	142.448.713	140.243.596

Намена и распоред средстава планираних на конту 471215 – Болничке услуге утврђује се Предрачуном средстава здравственим установама примарног, секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите, осим за средства намењена за пружање услуга ван уговора и услуга које пружају установе ван Плана мреже здравствених установа.

Табела бр.24 Преглед планираног износа накнаде по наменама за установе које пружају услуге на секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите и извршених расхода

(у хиљадама динара)

Редни број	Намене за здравствену заштиту	Планирано	Извршено		
			Утврђено по наменама	Услуге ван уговора	Свега
1	2	3	4	5	6 = 4 + 5
1.	Плате и накнаде плате са доприносима на терет послодавца	74.251.461	77.836.898		
2.	Лекови и медицинска средства у здравственим установама	45.291.921	40.917.911		
2.1.	Лекови за лечење ретких болести	2.150.000	1.971.852		
3.	Превоз запослених на посао и са посла		2.456.437		
4.	Трошкови енергената		4.204.217		
5.	Исхрана болесника		2.019.658	2.447.514	140.243.596
6.	Материјални и остали трошкови		7.032.580		
6.1.	Отпремнине по Програму Владе	20.755.331	296.267		
6.2.	Средства за запошљавање особа са инвалидитетом		164.075		
7.	Завод за судску медицину Ниш и Институт за судску медицину Нови Сад		113.126		
8.	Установе ван Плана мреже		766.475		
9.	Рефундације		16.586		
	Укупно расходи секундарне и терцијарне здравствене заштите	142.448.713	137.796.082	2.447.514	140.243.596

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### Помагала и направе – конто 471216

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 4.816.574 хиљада динара. Преусмеравањем апропријација првобитно планирана средства за ову намену увећана су у износу од 153.430 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 4.970.004 хиљаде динара.



РФЗО је у 2019. години извршио расходе за услуге дијализе у укупном износу од 4.888.065 хиљада динара (98% од одобреног износа средстава) а чине их расходи по основу издатих помагала у апотекама у износу од 3.484.591 хиљада динара, расходи по основу помагала која се издају на налог од стране добављача за помагала у износу од 1.402.228 хиљада динара и расходи на име накнаде трошкова осигураницима и рефундације у износу од 1.246 хиљада динара.

Законом о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године уређено је да право на здравствену заштиту које се обезбеђује обавезним здравственим осигурањем, између осталог, обухвата и протезе, ортозе и друга помагала за кретање, стајање и седење, помагала за вид, слух, говор, стоматолошке надокнаде, као и друга медицинско-техничка помагала.<sup>82</sup>

Законом о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године уређено је да право на здравствену заштиту обухвата и медицинска средства која служе за функционалну и естетску замену изгубљених делова тела, односно за омогућавање ослонаца, спречавање настанка деформитета и кориговање постојећих деформитета, као и олакшавање вршења основних животних функција (: медицинско-техничка помагала) и медицинска средства која се уграђују у организам осигураног лица (импланти).<sup>83</sup>

Остваривање права на медицинско-техничка помагала ближе је уређено Правилником о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања<sup>84</sup> који је донео Управни одбор Републичког фонда.

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### **Услуге које пружају установе социјалне заштите – konto 471217**

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 1.220.000 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години извршио расходе за услуге које пружају установе социјалне заштите у укупном износу од 1.136.080 хиљада динара (93% од одобреног износа средстава) и односе се на 56 установа социјалне заштите које су пружале услуге здравственог заштите корисницима а у складу са чланом 51 и 59 Закона о социјалној заштити<sup>85</sup> и чл 69 и 70 Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину<sup>86</sup>.

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### **Остале услуге здравствене заштите у земљи – konto 471219**

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 600.000 хиљада динара. Преусмеравањем апропријација првобитно планирана средства за ову намену

<sup>82</sup> Чл. 34 и 44 Закона о здравственом осигурању.

<sup>83</sup> Чл. 52 и 70 Закона о здравственом осигурању.

<sup>84</sup> “Службени гласник РС”, бр. 52/12, 62/12-испр., 73/12-испр., 1/13, 7/13-испр., 112/14, 114-14-испр., 18/15, 19/17, 29/17-испр. и 2/19.

<sup>85</sup> “Службени гласник РС”, број 24/11.

<sup>86</sup> “Службени гласник РС”, бр. 46/19, 49/19 - испр., 54/19, 63/19, 73/19, 81/19, 86/19 и 93/19.



увећана су у износу од 360.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно одређена средства за ове намене износила 960.000 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години извршио расходе за остале услуге здравствене заштите у земљи у укупном износу од 654.418 хиљада динара (68% од одобреног износа средстава).

Расходи за остале услуге здравствене заштите у земљи односе се на расходе за крв и продукте од крви и вакцине и то:

- 1) расходи за крв у износу од 521.577 хиљада динара,
- 2) расходи за вакцине у износу од 132.798 хиљада динара,
- 3) рефундације у износу од 43 хиљаде динара.

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### **Здравствена заштита по конвенцији – конто 471221**

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 970.000 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години извршио расходе за здравствену заштиту по конвенцији у укупном износу од 902.799 хиљада динара (93% од одобреног износа средстава).

Законом о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године уређено је да држављани, односно осигураници земаља са којима је закључен међународни уговор о социјалном осигурању остварују права из обавезног здравственог осигурања у садржају и обиму који су утврђени Законом о здравственом осигурању, ако међународним уговором о социјалном осигурању није друкчије одређено. Трошкове здравствене заштите држављана, односно осигураника земаља са којима је закључен међународни уговор о социјалном осигурању, ако је тим уговором утврђена накнада стварних трошкова, сноси Републички фонд у целини, а надокнађује их од иностраног носиоца здравственог осигурања.<sup>87</sup>

Законом о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године уређено је да лица осигурана према правним прописима држава са којима је закључен међународни уговор о социјалном осигурању остварују права из обавезног здравственог осигурања у складу са овим законом у садржају и обиму који су утврђени међународним уговором о социјалном осигурању. Трошкове здравствене заштите лица сноси Републички фонд. Трошкови здравствене заштите надокнађују се у складу са међународним уговором о социјалном осигурању.<sup>88</sup>

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### **Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству – конто 471223**

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 22.000 хиљада динара.

<sup>87</sup> Члан 29 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године.

<sup>88</sup> Члан 23 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године.



РФЗО је у 2019. години извршио расходе за здравствену заштиту по конвенцији у укупном износу од 7.753 хиљаде динара (35% од одобреног износа средстава).

Законом о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године уређено је да осигуранику кога је послодавац упутио на рад, стручно усавршавање или школовање у земљу са којом је закључен међународни уговор о социјалном осигурању има право на коришћење здравствене заштите на терет средстава обавезног здравственог осигурања, у складу са закљученим међународним уговором о социјалном осигурању. Осигураник користи здравствену заштиту у иностранству у садржају, обиму, на начин и по поступку прописаним овим законом и прописима донетим за спровођење овог закона, као и закљученим међународним уговором о социјалном осигурању. Осигураник, који је од стране послодавца са седиштем на територији Републике, упућен у земљу са којом није закључен међународни уговор о социјалном осигурању, има право на коришћење здравствене заштите на терет средстава обавезног здравственог осигурања под одређеним условима и само у случају хитне медицинске помоћи како би се отклонила непосредна опасност по живот и здравље осигураног лица. Осигурано лице за време приватног боравка у иностранству (туристичко путовање и др.) има право на коришћење здравствене заштите на терет средстава обавезног здравственог осигурања само у случају хитне медицинске помоћи како би се отклонила непосредна опасност по живот и здравље осигураног лица. Право на коришћење здравствене заштите у иностранству на терет средстава обавезног здравственог осигурања, има осигурано лице ако је пре његовог одласка у иностранство утврђено да не болује, односно да није боловало од акутних или хроничних болести у акутној фази, у последњих 12 месеци, за које је потребно дуже или стално лечење, односно да се осигурано лице не налази у стању које би убрзо по доласку у иностранство захтевало дуже лечење, односно смештај у стационарну здравствену установу, укључујући трудноћу и друге здравствене услуге.<sup>89</sup>

Законом о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године уређено је да осигураник кога је послодавац, са седиштем на територији Републике Србије, упутио на рад, стручно усавршавање или школовање у државу са којом је закључен међународни уговор о социјалном осигурању има право на коришћење здравствене заштите на терет средстава обавезног здравственог осигурања, у складу са закљученим међународним уговором о социјалном осигурању. Осигураник, који је од стране послодавца са седиштем на територији Републике, упућен у државу са којом није закључен међународни уговор о социјалном осигурању, има право на коришћење здравствене заштите на терет средстава обавезног здравственог осигурања под одређеним условима и само у случају хитне медицинске помоћи како би се отклонила непосредна опасност по живот осигураног лица. Осигурано лице за време приватног боравка у иностранству има право на коришћење здравствене заштите на терет средстава обавезног здравственог осигурања само у случају хитне медицинске помоћи како би се отклонила непосредна опасност по живот осигураног лица. Право на коришћење здравствене заштите у иностранству, на терет средстава обавезног здравственог осигурања, има осигурано лице ако је његово здравствено стање пре његовог одласка у иностранство такво да је утврђено да не болује, односно да није боловало од акутних или хроничних болести у акутној фази, у последњих 12 месеци, за које је потребно дуже или стално лечење, односно да се осигурано лице не налази у стању које би убрзо по доласку у иностранство захтевало лечење, односно смештај у стационарну здравствену установу, укључујући и друге здравствене услуге.<sup>90</sup>

<sup>89</sup> Чл. 62-65 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године.

<sup>90</sup> Чл 111-114 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године.



Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### **Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранству – konto 471224**

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 660.000 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години извршио расходе за здравствену заштиту по конвенцији у укупном износу од 419.972 хиљаде динара (64% од одобреног износа средстава).

Законом о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године уређено је да се осигураном лицу може изузетно одобрити лечење у иностранству, на терет средстава обавезног здравственог осигурања, за лечење обољења, стања или повреде који се не могу успешно лечити у Републици, а у земљи у коју се осигурано лице упућује постоји могућност за успешно лечење тог обољења, стања или повреде. Републички фонд доноси општи акт којим ближе уређује услове, начин и поступак, као и врсте обољења, стања или повреда за које се може одобрити лечење у иностранству.<sup>91</sup>

Законом о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године уређено је да се осигураном лицу може изузетно одобрити лечење, спровођење дијагностичких поступака, односно успостављање дијагнозе у иностранству, на терет средстава обавезног здравственог осигурања, за лечење обољења, стања или повреде који се не могу успешно лечити у Републици Србији, односно за дијагностичке поступке који се не могу спроводити у Републици Србији, односно за успостављање дијагнозе која се не може успоставити у Републици Србији, а у држави у коју се осигурано лице упућује постоји могућност за успешно лечење тог обољења, стања или повреде, односно за спровођење дијагностичког поступка или за успостављање дијагнозе. Министар, на предлог Републичког фонда, уређује ближе услове и начин, као и врсте обољења, стања или повреда за које се може одобрити лечење, спровођење дијагностичких поступака, односно успостављање дијагнозе у иностранству.<sup>92</sup>

Правилника о условима и начину упућивања осигураних лица на лечење у иностранство<sup>93</sup> уређени су услови, начин и поступак, као и врсте обољења, стања или повреда за које се може одобрити лечење у иностранству. Осигураном лицу може се изузетно одобрити лечење у иностранству на терет средстава обавезног здравственог осигурања за лечење обољења, стања или повреде који се не могу успешно лечити у Републици Србији, а у земљи у коју се осигурано лице упућује постоји могућност за успешно лечење тог обољења, стања или повреде. Осигураном лицу може се изузетно одобрити дијагностика за ретке генетске болести у иностранству на терет средстава обавезног здравственог осигурања која се не може успешно обезбедити у Републици Србији, а постоји могућност успешног обављања дијагностике за ретке генетске болести у иностранству.

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

<sup>91</sup> Члан 72 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године.

<sup>92</sup> Члан 120 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године.

<sup>93</sup> “Службени гласник РС”, бр.44/07, 65/08, 36/09, 32/10 и 50/10, 75/13, 110/13, 113/14 и 46/16.



## Услуге рехабилитације и рекреације – конто 471292

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 3.815.207 хиљада динара. Преусмеравањем апропријација првобитно планирана средства за ову намену смањена су за износ од 100.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 3.715.207 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години евидентирао извршене расходе за услуге рехабилитације и рекреације у износу од 3.704.312 хиљада динара, односно 100% одобреног износа.

Евидентирани износ расхода односи се на пренета средства за пружање услуга стационарних и амбулантних услуга у складу са уговорима закљученим са здравственим установама из Плана мреже здравствених установа, које су специјализоване за продужену рехабилитацију.

Услуге продужене рехабилитације осигураника РФЗО-а реализују се у стационарним здравственим установама специјализованим за продужену рехабилитацију. Списак установа, капацитети и индикациона подручја за која се одобрава продужена рехабилитација уређени су одредбама Уредбе о плану мреже здравствених установа. Поступак упућивања на продужену рехабилитацију и медицинске индикације за одобравање рехабилитације прописани су Правилником о медицинској рехабилитацији у стационарним здравственим установама специјализованим за рехабилитацију<sup>94</sup>.

Табела бр.25 Преглед планираних и извршених расхода услуга рехабилитације и рекреације

(у хиљадама динара)			
Редни број	Опис/намена	Планирано	Извршено
1	2	3	4
1.	Накнада за стационарну рехабилитацију		3.168.390
2.	Накнада за амбулантно-поликлиничке услуге	3.715.207	535.922
3.	Накнада трошкова осигураницима и рефундације		0
Укупно расходи за услуге рехабилитације и рекреације		3.715.207	3.704.312

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

## Остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471299

Планирани износ средстава за ове намене исказан је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину у износу од 4.500.000 хиљада динара. Преусмеравањем апропријација првобитно планирана средства за ову намену смањена су за износ од 35.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 4.465.000 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години евидентирао извршене расходе за остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга у износу од 3.870.910 хиљада динара, односно 87% одобреног износа.

Евидентирани износ расхода односи се на пренета средства за пружање услуга у складу са уговорима закљученим са институтима/заводима за јавно здравље и Заводом за антирабичну заштиту, Нови Сад и за набавку вакцина.

<sup>94</sup> „Службени гласник РС“, бр. 75/16 и 39/18 и „Службени гласник РС“, број 56/19.





Табела бр.26 Преглед планираних и извршених расхода за остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис/намена	Планирано	Извршено
1	2	3	4
1.	Вакцине		1.831.836
2.	Социјална медицина		150.820
3.	Епидемиологија	4.465.000	110.928
4.	Трошкови управљања медицинским отпадом		1.152
5.	Микробиологија, паразитологија и вирусологија		1.775.875
6.	Накнада трошкова и рефундације		299
Укупно расходи за остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		4.465.000	3.870.910

Извршени расходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

#### **Партиципација – новчани износ до пуног износа који плаћа осигурано лице које користи здравствену услугу, односно лек**

Законом о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године уређено је да РФЗО за сваку календарску годину доноси општи акт којим уређује садржај, обим и стандард права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања за поједине врсте здравствених услуга и поједине врсте болести, проценат плаћања из средстава обавезног здравственог осигурања до пуног износа цене здравствене услуге, као и проценат плаћања осигураног лица.<sup>95</sup>

Законом о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године уређено је да Министар, на предлог Републичког фонда, за сваку календарску годину уређује садржај и обим права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања за поједине врсте здравствених услуга и поједине врсте болести и повреда, проценат плаћања цене здравствене услуге, односно цене дијагностички сродне групе из средстава обавезног здравственог осигурања, као и проценат плаћања осигураног лица до пуног износа цене здравствене услуге, односно цене дијагностички сродне групе.<sup>96</sup>

Партиципација је новчани износ до пуног износа који плаћа осигурано лице које користи здравствену услугу, односно лек.<sup>97</sup>

Новчани износ до пуног износа цене здравствених услуга, као и новчани износ средстава из Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, односно износ средстава који обезбеђује осигурано лице, плаћа осигурано лице које користи ту здравствену услугу, односно лекове.<sup>98</sup>

Чланом 21 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину уређено је шта здравствена заштита, која се обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања уз

<sup>95</sup> Члан 47 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године.

<sup>96</sup> Члан 133 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године.

<sup>97</sup> Члан 48 Закона о здравственом осигурању који је важио до 10 априла 2019. године и члан 134 Закона о здравственом осигурању који важи од 11 априла 2019. године.

<sup>98</sup> Члан 7 став 1 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину („Службени гласник РС“, број 7/19).



плаћање партиципације, обухвата (врста здравствене заштите и износ партиципације). Партиципација за лекове утврђена је у Листи лекова.<sup>99</sup>

Уговором о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања који закључује РФЗО са здравственом установом регулисано је да је здравствена установа у обавези да изврши наплату прописаног износа учешћа осигураних лица у трошковима здравствене заштите. Такође здравствена установа је у обавези да о томе води одговарајућу евиденцију, у складу са важећим прописима којима се утврђује партиципација, односно учешће осигураних лица у трошковима здравствене заштите. Средства остварена на овај начин могу се користити за материјалне и остале трошкове здравствене установе.

РФЗО је у 2019. години, поред здравствених установа из Плана мреже здравствених установа, закључио уговоре о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са 783 приватних апотека.

Законом о буџетском систему прописано је да преузете обавезе и све финансијске обавезе морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Партиципацију наплаћује давалац здравствене услуге после пружене здравствене услуге.<sup>100</sup>

Давалац здравствених услуга је у обавези да од осигураног лица наплати прописани износ учешћа осигураних лица у трошковима здравствене заштите, у складу са општим актом којим се уређује партиципација. Средства остварена на овај начин могу се користити за материјалне и остале трошкове.<sup>101</sup>

Здравственој установи умањује се уговорена накнада за износ партиципације, односно за учешће осигураних лица у трошковима здравствене заштите исказане у факутури здравствене установе.<sup>102</sup>

Процењени приходи по основу партиципације за пружене услуге, лекове на рецепт и медицинско-техничка помагала у износу од 3.755.000 хиљаде динара садржани су у оквиру процењених прихода здравствених установа, корисника средстава РФЗО-а у Посебном делу Финансијског плана, планирани износ партиципације не обухвата партиципацију за лекове на рецепт који се издају у приватним апотекама.

РФЗО је закључио уговоре о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2019. годину са 783 апотека које нису у Плану мреже здравствених установа.

Остварена партиципација у 2019. години износи 8.953.708 хиљада динара од чега:

- 1) код здравствених установа, корисника средстава РФЗО, у износу од 3.022.947 хиљада динара,

<sup>99</sup> Члан 23 став 1 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину.

<sup>100</sup> Члан 41 став 1 Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2019. годину.

<sup>101</sup> Члан 81 Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину који је важио до 3 јула 2019. године и члан 82 Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину који је важио од 4 јула 2019. године.

<sup>102</sup> Члан 86 Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину који је важио до 3 јула 2019. године и члан 87 Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2019. годину који је важио од 4 јула 2019. године.



2) апотекама које нису у Плану мреже (приватне апотеке) у износу од 5.930.761 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години умањио уговорену накнаду, за износ партиципације за издате лекове на рецепт и медицинско-техничка помагала, здравственим установама из Плана мреже у износу од 3.022.947 хиљада динара и приватним апотекама у износу од 5.930.761 хиљада динара.

#### 4.1.2.6. Остали расходи – конто 480000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину планирани су остали расходи у износу од 296.000 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација у децембру 2019. године извршено је повећање планираних средстава за ове намене у износу од 250.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 546.000 хиљада динара.

Укупно извршени остали расходи исказани су, у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године, у износу од 346.681 хиљада динара (63% од одобреног износа).

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за остале порезе – конто 482100, обавезне таксе – конто 482200, новчане казне и пенали по решењу суда – конто 483100 и накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа – конто 485100.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 48 – Остали расходи, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.3. Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину за издатке за нефинансијску имовину планирана су средства у износу од 370.400 хиљаде динара. Одлуком о преусмеравању апропријација у новембру 2019. године извршено је умањење планираних средстава за ове намене у износу од 230.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 140.400 хиљада динара.

Укупно извршени издаци за нефинансијску имовину исказани су у Извештају о извршењу буџета у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године (ОП 5341) у износу од 95.242 хиљада динара.

Табела бр.27 Преглед исказаних издатака за нефинансијску имовину у 2019. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Економска класификација	Опис	Износ
1	2	3	4
1.	511000	Зграде и грађевински објекти	20.843
2.	512000	Машине и опрема	27.979
3.	515000	Нематеријална имовина	46.420
	500000	Издаци	95.242

Издаци за нефинансијску имовину су у потпуности извршени на терет буџета ООСО.

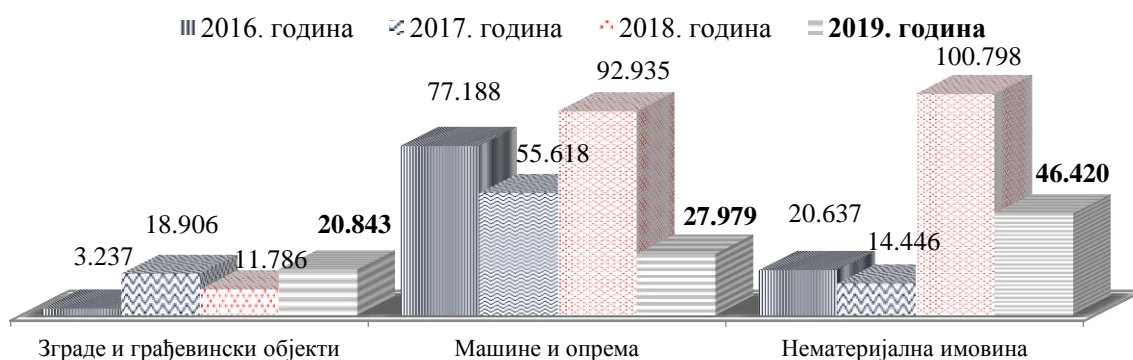


Табела бр.28 Преглед исказаних издатака за нефинансијску имовину у 2019. години по изворима финансирања

Конто	Опис	Износ извршених издатака									
		На терет буџета Републике		На терет буџета ООСО		Из донација и помоћи		Из осталих извора		Укупно	
		3	4 (3/11)	5	6(5/11)	7	8(7/11)	9	10 (9/11)		
1	2	3	4 (3/11)	5	6(5/11)	7	8(7/11)	9	10 (9/11)	11	
511300	Капитално одржавање зграда и објеката			15.411	100%						15.411
511400	Пројектно планирање			5.432	100%						5.432
512200	Административна опрема			27.968	100%						27.968
512800	Опрема за јавну безбедност			11	100%						11
515100	Нематеријална имовина			46.420	100%						46.420
Укупни издаци за нефинансијску имовину						95.242	100%				95.242

Увидом у обрасце Завршног рачуна РФЗО-а за период од 01.01. до 31.12.2019 године утврђено је да су исказани износи на конту 500000 – Издаци за нефинансијску имовину и синтетичким контима у оквиру групе усаглашени на свим обрачунским позицијама са стањем у пословним књигама.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са издацима за зграде и грађевинске објекте – конто 511000, машине и опрему – конто 512000 и нематеријалну имовину – конто 515000.



Слика број 13: Упоредни преглед извршених издатака у периоду 2016–2019. година (износи у хиљадама динара)

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са издацима за зграде и грађевинске објекте – конто 511000, машине и опрему – конто 512000 и нематеријалну имовину – конто 515000.

#### 4.1.3.1. Зграде и грађевински објекти – конто 511000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину за издатке за зграде и грађевинске објекте планирана су средства у износу од 140.000 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација у новембру 2019. године извршено је умањење планираних средстава за ове намене у износу од 100.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно одређена средства за ове намене износила 40.000 хиљада динара.



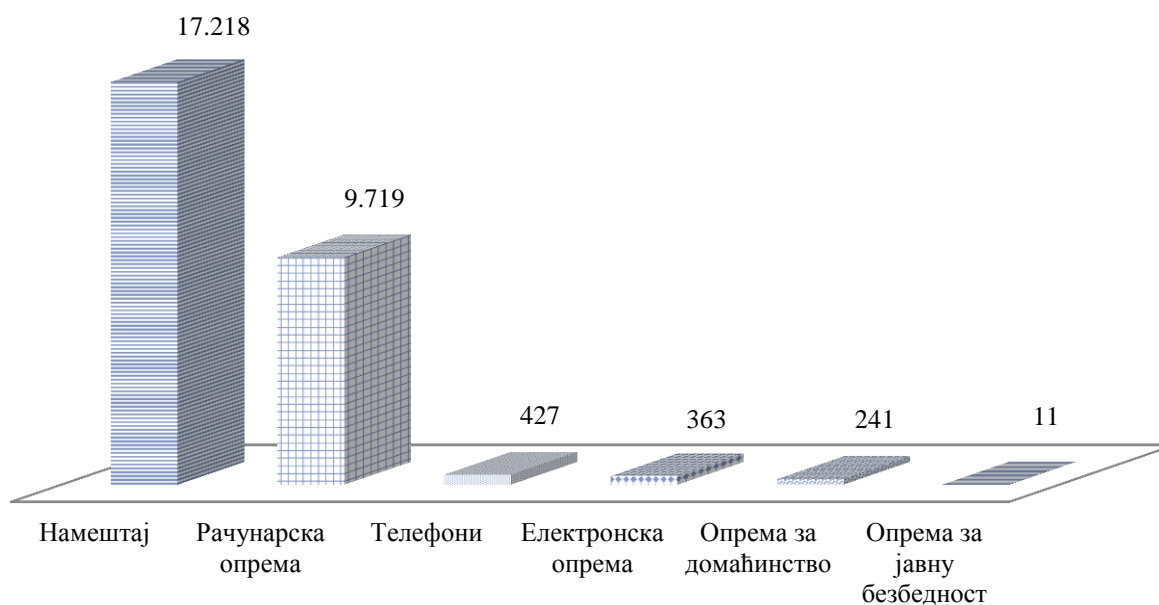
РФЗО је у 2019. години извршио издатке за капитално одржавање зграда и објеката на основу закљученог Уговора о извођењу радова на реконструкцији и санацији – замени димњака на пословном објекту Филијале Смедерево<sup>103</sup>.

На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 511000 – Зграде и грађевински објекти, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.3.2. Машине и опрема – конто 512000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину за издатке за машине и опрему планирана су средства у износу од 175.400 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација у новембру 2019. године извршено је умањење планираних средстава за ове намене у износу од 130.000 хиљада динара, тако да су у 2019. години укупно опредељена средства за ове намене износила 45.400 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години извршио издатке за ове намене у износу од 27.979 хиљада динара који се односе на издатке за набавку административне опреме.



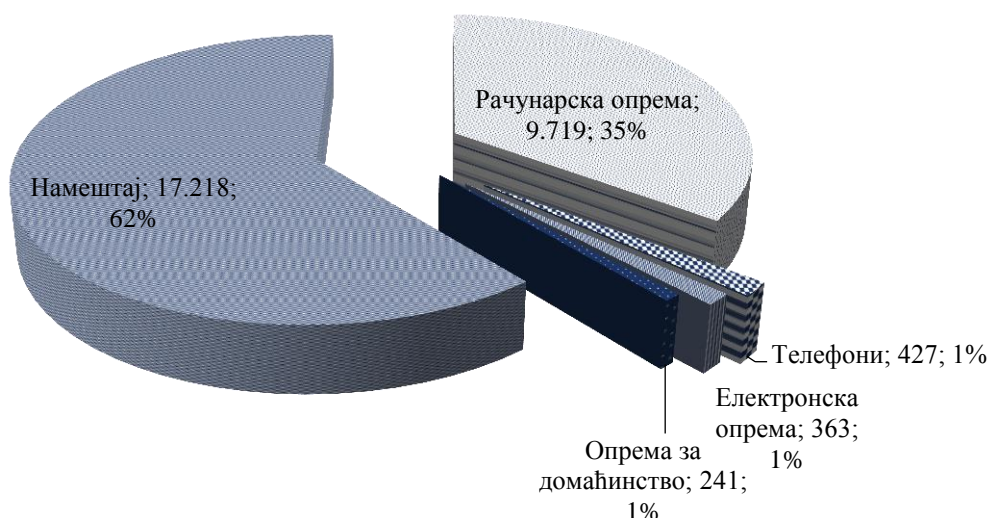
Слика број 14: Преглед извршених издатака за машине и опрему у 2019. години

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са издацима за опрему за саобраћај – конто 512100 и административну опрему – конто 512200.

#### Административна опрема – конто 512200

РФЗО је издатке за административну опрему исказао у износу од 27.968 хиљада динара.

<sup>103</sup> Уговора о извођењу радова на реконструкцији и санацији – замени димњака на пословном објекту Филијале Смедерево 08/3 број: 404-1-48/49-14 од 30.10.2019. године.



Слика број 15: Учесће одређене врсте опреме у административној опреми (износи у хиљадама динара)

РФЗО је издатке за административну опрему извршио у складу са закљученим уговорима и на економским класификацијама прописаним Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Табела бр.29 Преглед уговора за набавку административне опреме на основу којих су извршени евидентирани издаци

(у хиљадама динара)					
Ред. број	Економска класификација	Предмет набавке	Број и датум уговора	Вредност уговора	Извршени издаци у 2019. години
1	2	3	4	5	6
1.		Куповина свичева за потребе РФЗО-а	404-2-30/18-11 од 5.12.2018.године	5.897	5.897
2.	512221 – Рачунарска опрема	Куповина софтверског решења и опреме за потребе РФЗО-а	404-1-22/19-12 од 25.7.2019.године Анекс 404-1-22/19-16 од 23.09.2019	29.982	3.822
3.	512211 - Намештај	Куповина намештаја за потребе РФЗО-а	404-1-38/19-32 од 18.09.2019.године	16.593	17.218
4.	512232 - Телефони				427
5.	512241 - Електронска опрема				363
6.	512251 - Опрема за домаћинство				241
7.	512811 - Опрема за безбедност				11
		Укупно		52.472	27.979



На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 512000 – Машине и опрема, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.3.3. Нематеријална имовина – конто 515000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. годину за издатке за нематеријалну имовину планирана су средства у износу од 55.000 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години извршио издатке за ове намене у износу од 46.420 хиљада динара и се односе на издатке за набавку компјутерског софтвера и обнове лиценци.

Табела бр.30 Преглед извршених издатака за нематеријалну имовину

(у хиљадама динара)

Ред. број	Економска класификација	Предмет набавке	Број и датум уговора	Вредност уговора	Извршени издаци у 2019. години
1	2	3	4	5	6
1.	515111 - Компјутерски софтвер	Набавка софтвера	404-1-22/19-12 од 25.7.2019.године	29.982	26.160
			Анекс 404-1-22/19-16 од 23.09.2019.године		
2.			404-2-14/18-39 од 26.10.2018.године	535	294
3		Остала нематеријална имовина набављена у 2019. години			16.689
4.	515192 - Лиценце	Обнова лиценце за Figpower сервисе	404-1-11/19-14 од 6.5.2019.године	479	479
5.		Обнова лиценце за антивирусни софтвер	404-1-53/19-11 од 01.11.2019.године	2.798	2.798
Укупно				33.794	46.420

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са издацима за нематеријалну имовину – конто 515100.

На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 515000 – Нематеријална имовина, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

#### 4.1.4. Утврђивање резултата по изворима финансирања

РФЗО је у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. – 31.12.2019. године исказао вишак прихода и примања од нефинансијске имовине – буџетски суфицит у износу од 1.549.024 хиљаде динара и вишак новчаних прилива у износу од 757.911 хиљада динара.



Табела бр.31 Преглед оствареног резултата пословања према изворима финансирања  
(у хиљадама динара)

Опис	Планирано	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
			Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Текући приходи и примања	273.899.500	265.833.417	24.202.297		17.823	241.606.166		7.131
Текући расходи и издаци	271.900.000	264.284.393	23.744.041		2.320	240.538.032		
Буџетски суфицит (дефицит)	1.999.500	1.549.024	458.256		15.503	1.068.134		7.131
Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	500	382				382		
Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	2.000.000	791.495				791.495		
Мањак примања	1.999.500	791.113				791.113		
Вишак новчаних прилива		757.911	458.256		15.503	277.021		7.131

РФЗО је планирао буџетски суфицит у износу од 1.990.500 хиљада динара, колико износи планирани мањак новчаних прилива. Исказани текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у 2019. години већи су од текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину у 2019. години за 1.549.024 хиљаде динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је расходе у износу од 205.750 хиљада динара, који су финансирани из дела нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година – извор финансирања 13 исказао у делу извршених расхода и издатака на терет буџета ОСО – колона 9, уместо у колони 11 – извршени расходи и издаци из осталих извора (описано у Напомени 4.2. Биланс прихода и расхода).

## 4.2 Биланс прихода и расхода

Састављање овог извештаја се врши на обрасцу Биланс прихода и расхода – Образац 2, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу прихода и расхода утврђује се резултат пословања који се исказује и у Билансу стања.

У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године – Образац 2 исказани су укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у





износу од 265.833.417 хиљада динара (ОП 2001) и укупни расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 264.284.393 хиљаде динара (ОП 2131).

Укупно исказани вишак прихода и примања – буџетски суфицит износи 1.549.024 хиљаде динара. РФЗО је у поступку кориговања исказаног вишка прихода и примања исказао кориговање (ОП 2348) у износу од 205.753 хиљаде динара које се односи на коришћење средстава из ранијих година за покриће текућих расхода и издатака и део новчаних средстава амортизације коришћен за набавку нефинансијске имовине. Након кориговања вишка прихода и примања РФЗО је исказао вишак прихода и примања – суфицит у износу од 1.754.777 хиљада динара.

РФЗО је у 2019. години на основу закључака Владе и одлука Управног одбора ради конверзије потраживања у финансијску имовину спровео обрачунски налог и евидентирао текуће приходе у износу од 791.495 хиљада динара и у истом износу евидентирао издатке за прибављање финансијске имовине. Исказани резултат пословања у финансијским извештајима укључује приходе и издатке евидентирани на основу спроведеног обрачунског налога. У претходном обрачунском периоду конвертовање потраживања у акцијски капитал није евидентирано и исказано као приход од наплате доприноса, односно издатак за набавку финансијске имовине.

Чланом 49 став 4 Закона о буџетском систему прописано је да јавни приходи и примања морају бити наплаћени искључиво на принципу готовинске основе, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод, а чланом 54 став 12 овог закона да преузете обавезе и све финансијске обавезе морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод. Закључци Владе Републике Србије о конвертовању потраживања од привредних субјеката у трајни улог у капиталу субјекта приватизације на основу којих су спроведене конверзије не садрже метод другачији од готовинског.

Спровођење обрачунског налога за наплату прихода од доприноса за здравствено осигурање и извршавање издатака за набавку финансијске имовине и његово евидентирање у пословним књигама може довести до нереалног исказивања буџетског суфицита, односно дефицита у финансијским извештајима.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем прописано је да:

- (1) „Набавка домаће финансијске имовине из текућих прихода и примања књижи се задужењем одговарајућих субаналитичких конта, у оквиру групе 621000 – Набавка домаће финансијске имовине, у корист субаналитичког конта 699999 – Контра књижење – издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине, уз истовремено књижење: задужењем одговарајућег субаналитичког конта у групи 111000 – Дугорочна домаћа финансијска имовина у корист одговарајућег субаналитичког конта у групи 121000 – Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, као и задужењем субаналитичког конта 311612 – Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине у корист субаналитичког конта 311411 – Дугорочна домаћа финансијска имовина.“<sup>104</sup>

<sup>104</sup> Члан 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



- (2) Синтетички конто 311600 – Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године садржи аналитички конто на којем се књиже утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године. Корисници средстава, на крају буџетске године, затварају дуговна салда на субаналитичким контима, у оквиру овог аналитичког конта, уз задужење субаналитичког конта 321211 – Распоред вишка прихода и примања, оствареног по завршном рачуну.
- (3) Корисници средстава који остваре вишак прихода и примања од продаје нефинансијске имовине из пословања, исти распоређују задужењем субаналитичког конта 321211 – Распоред вишка прихода и примања, уз одобрење субаналитичких конта 311611 – Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима и 311612 – Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине.
- (4) Дуговни промет на субаналитичком конту 321211 – Распоред вишка прихода и примања преноси се, одобрењем овог конта, уз задужење аналитичког конта 321120 – Вишак или мањак прихода и примања<sup>105</sup>.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>106</sup> уређено је да се „На ознаци ОП број 2357 („Вишак прихода и примања – суфицит“) исказује се вишак прихода и примања – суфицит, тако што се вишак прихода и примања (ОП број 2346 - Вишак прихода и примања - буџетски суфицит), или мањак прихода и примања (ОП број 2347 - Мањак прихода и примања - буџетски дефицит) коригује за износе на ознакама ОП број 2348 (Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања) и ОП број 2354 (Покриће извршених издатака из текућих прихода и примања).

У поступку ревизије утврђено је да је РФЗО, приликом утврђивања резултата пословања, прибављање финансијске имовине у износу од 791.495 хиљада динара из средства текућих прихода евидентирао на терет нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година (конто 321311), што није у складу са чланом 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, према којем се за тај износ коригује вишак или мањак прихода. У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године није исказано кориговање вишка, односно мањка прихода и примања за трошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине у износу од 791.495 хиљада динара, за колико је на ОП 2357 више исказан Вишак прихода и примања – суфицит (конто 321121).

**Налаз:** Републички фонд за здравствено осигурање исказао је вишак прихода – суфицит у износу који је за 791.495 хиљада динара већи од стварног, јер исказани вишак прихода и примања није кориговао за износ утрошених средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине, што није у складу са одредбама члана 7 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и чл. 11 и 13

<sup>105</sup> Члан 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем

<sup>106</sup> Члан 7 став 4 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова



Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

**Ризик:** Погрешно кориговање вишка, односно мањка прихода и примања доводи до погрешног утврђеног резултата пословања и ризика од непоузданог извештавања о оствареном суфициту/ дефициту у обрачунском периоду, што за последицу може имати неефикасно управљање јавним средствима.

**Препорука број 5:** Препоручује се одговорним лицима Републичког фонда за здравствено осигурање да корекцију вишка односно мањка прихода и примања врше у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

У Образац 5 – Извештај о извршењу буџета уносе се подаци у колоне 4-11, према броју конта из колоне 2 Обрасца, односно према опису из колоне 3 Обрасца. У колону 11 уноси се износ остварених прихода и примања извора 04, 07, 09, 10, 11 и 12, односно извршених расхода и издатака извора 04, 07, 09, 10, 11, 12, 13 и 14.<sup>107</sup>

Класификација расхода и издатака према изворима финансирања исказује приходе и примања, расходе и издатке према основу остварења тих средстава.

Класификација извора финансирања, између осталог, обухвата:

- 3) Сопствене приходе буџетских корисника - извор 04;
- 4) Трансфере од других нивоа власти - извор 07;
- 5) Примања од продаје нефинансијске имовине - извор 09;
- 6) Примања од домаћих задуживања - извор 10;
- 7) Примања од иностраних задуживања - извор 11;
- 8) Примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине - извор 12;
- 9) Нераспоређени вишак прихода из ранијих година - извор 13;
- 10) Неутрошена средства од приватизације из ранијих година - извор 14.<sup>108</sup>

РФЗО је расходе у укупном износу од 205.750 хиљада динара, који су финансирани из дела нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година – извор финансирања 13, исказао у делу извршених расхода и издатака на терет буџета ООСО.

**Налаз:** Републички фонд за здравствено осигурање је расходе у износу од 205.750 хиљада динара, који су финансирани из дела нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година – извор финансирања 13 исказао у делу извршених расхода и издатака на терет буџета ООСО – колона 9, уместо у колони 11 – извршени расходи и издаци из осталих извора, што није у складу са одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

**Ризик:** Евидентирање расхода и издатака на погрешним изворима финансирања доводи до ризика од непоузданог извештавања о висини и врсти извршених расхода и издатака у

<sup>107</sup> Члан 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања.

<sup>108</sup> Члан 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



обрачунском периоду по изворима финансирања, што за последицу може имати неефикасно управљање јавним средствима.

**Препорука број 6:** Препоручује се одговорним лицима Републичког фонда за здравствено осигурање да извршене расходе финансиране из нераспоређеног вишака прихода из ранијих година (извор финансирања 13) евидентирају и искажу у оквиру одговарајућег извора финансирања у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

### 4.3 Биланс стања

Стање имовине, потраживања, обавеза и капитала на дан 31. децембра године за коју се састављају финансијски извештаји исказује се у Билансу стања – Образац 1, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Основ за састављање Биланса стања је књиговодствено стање наведених позиција у активи и пасиви сведено на стање по попису на дан 31. децембра за годину за коју се саставља образац.

РФЗО је у пословним књигама успоставио и у Билансу стања на дан 31. децембар 2019. године, исказао равнотежу између конта нефинансијске имовине у активи и одговарајућих конта извора средстава у пасиви.

### Капитал и утврђивање резултата пословања

РФЗО је у Билансу стања на дан 31. 12. 2019. године исказао вредност капитала и резултат пословања у укупном износу од 17.561.541 хиљада динара.

Табела бр.32 Преглед структуре исказаног капитала и резултата пословања

(у хиљадама динара)

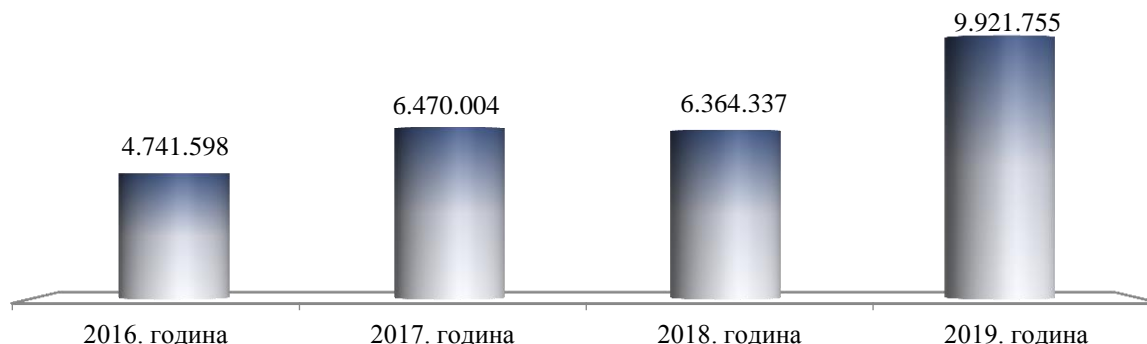
Редни број	Конто	Опис	Износ	Конто равнотеже	Износ
1	2	3	4	5	6
1.	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	2.620.903	Нефинансијска имовина	2.621.198
2.	311200	Нефинансијска имовина у залихама	295		
3.	311400	Финансијска имовина	3.173.623	Дугорочна финансијска имовина	3.173.623
4.	311500	Извори новчаних средстава	386	Новчана средства и хартије од вредности	11.763.689
5.	311700	Пренета неутрошена средства уз ранијих година	89.802		
6.	321000	Резултат пословања - суфицит	1.754.777		
7.	321300	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	9.921.755		
		Укупно	17.561.541		17.558.510

Исказани износи извора новчаних средстава у исказаном капиталу мањи су од износа новчаних средстава на дан 31. децембар 2019. године за 3.031 хиљада динара. Разлику чине курсне разлике у износу од 3.150 хиљада динара и разлика ненаплаћеног ПДВ-а и обавезе за ПДВ од 120 хиљада динара. колико износи разлика између обавеза по



основу пореза на додату вредност и потраживања по основу ненаплаћеног пореза на додату вредност.

Нераспоређени вишак прихода и примања РФЗО износи 9.921.755 хиљада динара.



Слика број 16: Преглед износа нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година (износу у хиљадама динара)

Републички фонд за здравствено осигурање није у свом финансијском плану за 2019. годину исказао пренета неутрошена средства и планирао расходе и издатке које ће ивршавати из тог извора, у складу са одлукама управног одбора о употреби средстава оствареног суфицита.

#### 4.3.1. Попис имовине и обавеза

Попис имовине и обавеза у РФЗО-у регулисан је:

- 1) Уредбом о буџетском рачуноводству,
- 2) Правилником о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање и
- 3) Упутством Републичког фонда за здравствено осигурање за вршење редовног пописа имовине и обавеза и потраживања за буџетску 2019. годину<sup>109</sup>.

Тим за ревизију није присуствовао годишњем попису имовине и обавеза у РФЗО-у за 2019. годину.

Усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом, врши се пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја. Корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, као и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, су у обавези да изврше усаглашавање финансијских пласмана, потраживања и обавеза на дан 31 децембра. Поверилац је дужан да достави свом дужнику попис ненаплаћених потраживања до 25 јануара текуће године са стањем на дан 31 децембар претходне године, а дужник је обавезан да у року од пет дана од дана пријема пописа неизмирених обавеза, провери своју обавезу и о томе обавести повериоца. Начин и рокови вршења пописа и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем, обављају се у складу са правилником којим се уређују начин и рокови вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог са стварним стањем.<sup>110</sup>

<sup>109</sup> 01 број: 404-1223/19 од 29. новембра 2019. године.

<sup>110</sup> Члан 18 Уредбе о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС“ бр. 125/03, 12/06 и 27/20).



Правилником о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање ближе је уређен попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза.<sup>111</sup>

Упутством Републичког фонда за здравствено осигурање за вршење редовног пописа имовине и обавеза и потраживања за буџетску 2019. годину уређена је организација и спровођење пописа имовине и обавеза и потраживања са стањем на дан 31.12.2019. годину у РФЗО-у.

В.д. директор РФЗО-а је Одлуком о вршењу пописа имовине и обавеза и потраживања<sup>112</sup> од 29 новембра 2019. године уредила образовање комисија за попис у РФЗО-у и то:

- 1) на нивоу РФЗО-а: Централна комисија за попис имовине и обавеза и потраживања;
- 2) у Дирекцији РФЗО-а: комисија за попис имовине у Дирекцији и комисија за попис обавеза и потраживања евидентираних у пословним књигама Дирекције;
- 3) у Покрајинском фонду: комисија за попис имовине у Покрајинском фонду и комисија за попис обавеза и потраживања евидентираних у пословним књигама Покрајинског фонда и
- 4) у филијалама РФЗО-а: комисија за попис имовине у филијали и комисија за попис обавеза и потраживања евидентираних у пословним књигама филијале.

На основу достављених извештаја од стране пописних комисија Централна пописна комисија је 19. марта 2020. године сачинила Извештај о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2019. године у Републичком фонду за здравствено осигурање.<sup>113</sup> Управни одбор РФЗО-а је 8. априла 2020. године донео Одлуку о усвајању Извештаја о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2019. године у Републичком фонду за здравствено осигурање.<sup>114</sup> Одлуком је утврђено да се изврши:

- 1) расход опреме у вредности од 3.742 хиљаде динара која је због дотрајалости, техничке застарелости, кварова, уништења и ломова постала неупотребљива,
- 2) расход ситног инвентара у употреби (укупне набавне вредности 163 хиљаде динара),
- 3) отпис обавеза у износу од 209 хиљада динара због застарелости,
- 4) отпис потраживања у износу од 379.455 хиљада динара због немогућности наплате,
- 5) отпис нефинансијске имовине (укупне набавне вредности 38 хиљада динара) због мањка који је настао као последица крађе основног средства. Мањак се покрива на терет капитала РФЗО-а.

#### **4.3.2. Нефинансијска имовина – конто 000000**

РФЗО је у Билансу стања – Образац 1 на дан 31. децембар 2019. године исказао нефинансијску имовину у износу од 2.621.198 хиљада динара.

<sup>111</sup> Члан 25 Правилника о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање.

<sup>112</sup> 01 број: 404-1220/19 од 29. новембра 2019. године.

<sup>113</sup> 03 број: 404-295/20 од 19. марта 2020. године.

<sup>114</sup> 01/2 број: 404-295/20 од 8. априла 2020. године.



Табела бр.33 Преглед исказане нефинансијске имовине

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године			Промена
				Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7=5-6	8=7-4
1001	000000	Нефинансијска имовина	2.637.452	5.062.115	2.440.917	2.621.198	(16.254)
1003	011000	Некретнине и опрема	2.403.932	4.771.398	2.352.992	2.418.406	14.474
1011	014000	Природна имовина	20.684	20.685		20.685	1
1015	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	87.603	47.427		47.427	(40.176)
1018	016000	Нематеријална имовина	124.911	212.077	77.692	134.385	9.474
1025	022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	322	10.528	10.233	295	(27)

У поступку ревизије извршена је провера билансне равнотеже између одговарајућих субаналитичких конта у оквиру синтетичких конта класе 000000 – Нефинансијска имовина и извора капитала у оквиру конта класе 300000 – Капитал.

Табела бр.34 Преглед равнотеже субаналитичких конта

(у хиљадама динара)

Конто класе 000000	Износ	Опис	Конто класе 300000	Износ
1	2	3	4	5
011100	2.204.220	Зграде и грађевински објекти	311111	2.204.220
011200	214.186	Опрема	311112	214.186
011300		Остале некретнине и опрема	311113	
014100	20.685	Земљиште	311141	20.685
015100	43.063	Нефинансијска имовина у припреми	311151	47.427
015200	4.364	Аванси за нефинансијску имовину		
016100	134.385	Нематеријална имовина	311161	134.385
022100	295	Залихе ситног инвентара	311200	295
	2.621.198	Нефинансијска имовина у сталним средствима:		2.621.198

#### 4.3.2.1. Некретнине и опрема – конто 011000

Стање некретнина и опреме исказано у Билансу стања РФЗО-а на дан 31. децембар 2019. године износи 2.418.406 хиљада динара и састоји се од исказаног стања вредности зграда и грађевинских објеката и опреме.



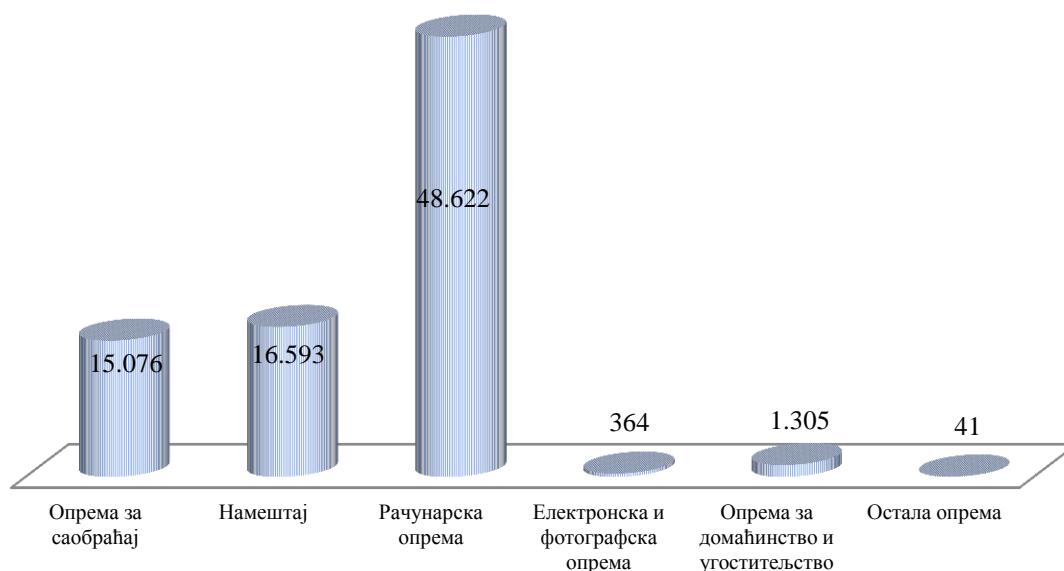
Табела бр.35 Преглед промена вредности некретнина и опреме

Конто	Опис	Стање на дан 1. 1. 2019.	Промена вредности			Промена	Стање на дан 31. 12. 2019.	
			Повећање	Смањење				
1	2	3		4	Амортизација	Расход	6	7 = 4 – 5 – 6
011100	Зграде и грађевински објекти	2.205.832	45.285	46.897			(1.612)	2.204.220
011200	Опрема	198.100	82.001	65.447	468		16.086	214.186
011000	Некретнине и опрема	2.403.932	127.286	112.344	468		14.474	2.418.406

РФЗО је у току 2019. године у пословним књигама евидентирао увећање вредности зграда и грађевинских објеката у износу од 45.285 хиљада динара.

Извештајем о ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину Републичком фонду за здравствено осигурање је дата препорука да у пословним књигама евидентира имовину – непокретности у својини коју није евидентирао. РФЗО је покренуо поступке ради утврђивања вредности и евидентирања објеката у пословним књигама. РФЗО у својим евиденцијама има евидентираних 12 објеката и пословних простора стечених по уговорима о купопродаји и заједничкој изградњи или предатих на трајно коришћење за које је поступак уписа власништва и права коришћења у току.

РФЗО је у току 2019. године у пословним књигама евидентирао увећање вредности опреме у износу од 82.001 хиљада динара.



Слика број 17: Преглед структуре и вредности набављене опреме (износи у хиљадама динара)

Вредност набављене опреме евидентирана је у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.





#### 4.3.2.2. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000

Стање нефинансијске имовине у припреми и аванса исказано у Билансу стања РФЗО-а на дан 31. децембар 2019. године, износи 87.603 хиљаде динара.

Табела бр.36 Преглед промена вредности на нефинансијској имовини у припреми и авансима  
(у хиљадама динара)

Економска класификација	Опис	Стање на дан 1. 1. 2019.	Промена вредности			Стање на дан 31. 12. 2019.
			Повећање	Смањење	Свега	
1	2	3	4	5	6 = 4 - 5	7 = 3 + 6
015100	Нефинансијска имовина у припреми	83.239	87.132	127.308	(40.176)	43.063
015200	Аванси за нефинансијску имовину	4.364				4.364
015000	Нефинансијска имовина	87.603	87.132	127.308	(40.176)	47.427

Промена вредности нефинансијске имовине у припреми у 2019. години у износу од 40.176 хиљада динара односи се на завршене радове на зградама и објектима филијале у Сремској Митровици које су у заједничком власништву са Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање.

Исказано стање аванса за нефинансијску имовину у износу од 4.364 хиљаде динара није промењено у односу на претходну годину. Аванси су дати у претходном периоду за извођење инвестиционих радова у пословним зградама у филијалама Шабац, Јагодина и Прокупље.

#### 4.3.2.3. Нематеријална имовина – конто 016000

Стање нематеријалне имовине исказано у Билансу стања РФЗО-а на дан 31. децембар 2019. године, износи 134.385 хиљада динара.

Табела бр.37 Преглед промена вредности на нематеријалној имовини  
(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Стање на дан 1. 1. 2019.	Промена вредности		Промена	Стање на дан 31. 12. 2019.
			Повећање	Смањење		
1	2	3	4	5	6 = 4 - 5	7 = 3 + 6
016100	Нематеријална имовина	124.911	102.064	92.590	9.474	134.385

Промена вредности нематеријалне имовине у износу од 9.474 хиљаде динара представља разлику између вредности набављеног софтвера и лиценци за коришћење софтвера у 2019. години и обрачунате амортизације нематеријалне имовине за 2019. годину.

#### 4.3.2.4. Нефинансијска имовина у залихама – конто 020000

##### Залихе ситног инвентара и потрошног материјала – конто 022100

Стање залиха инвентара и потрошног материјала исказано у Билансу стања РФЗО-а на дан 31. децембар 2019. године, износи 295 хиљаде динара.



Табела бр.38 Преглед промена вредности на залихама ситног инвентара и потрошног материјала

(у хиљадама динара)

Економска класификација	Опис	Стање на дан 1. 1. 2019.	Промена вредности		Промена	Стање на дан 31. 12. 2019.
			Набавка	Издато у употребу		
1	2	3	4	5	6 = 4 - 5	7 = 3 - 6
022100	Залихе ситног инвентара	322	275	302	(27)	295

Промена вредности залиха ситног инвентара у износу од 27 хиљада динара односи се на набављени ситан инвентар на залихама, ситан инвентар који је са залиха пребачен на ситан инвентар у употреби у износу од 374 хиљаде динара, као и на расходовање потпуно отписаног ситног инвентар у употреби набавне вредности и исправке вредности у износу од 163 хиљада динара.

#### 4.3.3. Финансијска имовина – конто 100000

Стање финансијске имовине исказано у Билансу стања РФЗО-а на дан 31. децембар 2019. године износи 49.707.491 хиљада динара и веће је од исказаног стања на дан 31.12.2018. године за 9.575.531 хиљада динара.

Табела бр.39 Преглед исказане финансијске имовине

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2018. година		2019. година		Промена	
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	Апсолутно	Индекс
1	2	3	4	5	6	7=5-6	8=7-4	9=7/4
1030	111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	3.144.489	3.175.548	1.925	3.173.623	29.134	101
1050	121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	11.028.044	11.771.217	7.528	11.763.689	735.645	107
1060	122000	Краткорочна потраживања	3.530.152	2.879.547	11	2.879.536	(650.616)	82
1062	123000	Краткорочни пласмани	1.183.223	1.473.217		1.473.217	289.994	125
1068	131000	Активна временска разграничења	21.246.052	30.417.426		30.417.426	9.171.374	143
		Свега финансијска имовина	40.131.960	49.716.955	9.464	49.707.491	9.575.531	124

#### 4.3.3.1. Дугорочна финансијска имовина – конто 110000

Исказано стање дугорочне домаће финансијске имовине на дан 31. децембар 2019. године износи 3.173.623 хиљада динара и односи се на учешће у капиталу.

Табела бр.40 Преглед промена финансијске имовине у 2019. години

(у хиљадама динара)

Конто	Стање на дан 31.12.2018.	Стање на дан 31.12.2019.	Промена стања апсолутно	Индекс промене
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама	3.142.695	3.171.829	29.134	101
Учешће у капиталу у осталим домаћим финансијским институцијама	864	864		100
Учешће у капиталу у домаћим пословним банкама	930	930		100
Укупно	3.144.489	3.173.623	29.134	101



### Повећање вредности дугорочне финансијске имовине

РФЗО је у току 2019. године евидентирао увећање учешћа у капиталу у домаћим јавним институцијама у укупном износу од 791.495 хиљада динара, које се у потпуности односи на промене по основу спроведених конверзија потраживања у капитал.

На основу закључака Владе Републике Србије којима је дата сагласност за конверзију потраживања по основу неплаћених доприноса у капитал и препорука организацијама обавезног социјалног осигурања за конверзију потраживања у капитал, Управни одбор РФЗО-а донео је одлуке о конверзији потраживања у капитал. На основу донетих одлука и закључених уговора извршен је упис капитала јавних предузећа и институција у корист РФЗО-а.

РФЗО је спровео обрачунски налог на основу којег су на одговарајућим рачунима евидентирани текући приходи, и издаци за набавку домаћих акција и осталог капитала (синтетички конто 621900), уз истовремено евидентирање дугорочне финансијске имовине (синтетички конто 111900), њених извора (конто 311411) и утрошених средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине (конто 311612).

### Смањење вредности дугорочне финансијске имовине

У пословним књигама РФЗО почетно стање учешћа капитала у Симпо АД Врање износило је 1.254.040 хиљада динара. Симпо АД Врање извршио је у току 2019. године – у складу са правноснажним Унапред припремљеним планом реорганизације<sup>115</sup>, конверзију потраживања свих поверилаца емитовањем акција и на тај начин конвертовало обавезе према РФЗО са стањем на дан 9. маја 2019. године у акцијски капитал. У поступку спровођења конверзије потраживања у акцијски капитал РФЗО је стекао 432.830 акција Симпо АД Врање. Акције су емитоване без номиналне вредности ради намирења потраживања РФЗО у укупном износу од 491.678 хиљада динара. У пословним књигама РФЗО ова трансакција евидентирана је на конту Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама сторнирањем износа од 1.254.040 хиљада динара и задуживањем за износ конвертованих обавеза од 491.678 хиљада динара.

Табела бр.41 Преглед промена на контима дугорочне финансијске имовине

(у хиљадама динара)

Редни број	Назив привредног друштва	Промена вредности дугорочне финансијске имовине
1	2	3
1.	Симпо АД Врање	(762.361)
2.	Холдинг корпорација „Крушик“ АД, Ваљево	107.530
3.	Заштитна радионица доо Београд	21.716
4.	TRAYAL Корпорација АД Крушевац	651.383
5.	JAT - Техника доо Београд	10.866
Свега (од 1 до 5)		29.134

Евидентирани износи учешћа у капиталу одговарају подацима о уписаном и уплаћеном капиталу у евиденцији Агенције за привредне регистре и у Централном регистру, депоу и клирингу хартија од вредности.

Извршене конверзије потраживања у капитал у износу од 791.495 хиљада динара евидентирани су и исказане као приход од доприноса.

<sup>115</sup> Чл. 155, 156 и 157 Закона о стечају: „Службени гласник РС“ бр. 104/09, 99/11 (др. закон), 71/12, 83/14, 113/17, 44/18 и 95/18.



#### 4.3.3.2. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања – конто 121000

Стање новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности исказано у Билансу стања РФЗО-а на дан 31. децембар 2019. године, износи 11.763.689 хиљада динара и састоји се из стања средстава на:

- 1) текућим рачунима у филијалама, Покрајинском Фонду и Дирекцији у укупном износу од 7.378.429 хиљада динара,
- 2) девизном рачуну у износу динарске противвредности од 4.384.906 хиљаде динара,
- 3) новчаним средствима у благајни у износу од 354 хиљаде динара.

Табела бр.42 Преглед промене стања новчаних средстава у 2019. години

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Стање на дан 31.12.2018.	Стање на дан 31.12.2019.	Разлика
1	2	3	4	5 = 4 - 3
1.	Динарски текући рачуни	7.358.647	7.378.429	19.782
1.1.	Обавезно здравствено осигурање	7.303.443	7.310.673	7.230
1.2.	Сопствени приходи			
1.3.	Добровољно здравствено осигурање	55.204	67.756	12.552
2.	Благајна	354	354	
3.	Девизни текући рачун	3.669.043	4.384.906	715.863
	Укупно	11.028.044	11.763.689	735.645

Стање новчаних средстава на рачуну обавезног здравственог осигурања РФЗО-а на дан 31. децембра веће је за 735.645 хиљаду динара од стања новчаних средстава на исти дан претходне године.

Табела бр.43 Преглед промене стања новчаних средстава у периоду 2015–2019. година

(у хиљадама динара)

Економска класификација	у 2015. години	у 2016. години	Промена у односу на претходну годину	у 2017. години	Промена у односу на претходну годину	у 2018. години	Промена у односу на претходну годину	у 2019. години	Промена у односу на претходну годину
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
121 - Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	4.829.209	7.188.690	48,86%	10.286.836	43,10%	11.028.044	7,21%	11.763.689	6,66%

Исказано стање средстава на рачунима одговара стању на дан 31.12.2019. године које је утврђено годишњим пописом имовине и обавеза.

#### 4.3.3.3. Краткорочна потраживања – конто 122000

Стање краткорочних потраживања исказано у Билансу стања РФЗО-а на дан 31. децембар 2019. године, износи 2.879.547 хиљаде динара и у целости се односи на потраживања по основу продаје и друга потраживања – конто 122100.



Табела бр.44 Преглед промене стања краткорочних потраживања у 2019. години  
(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Стање на дан 01.01.2019.	Стање на дан 31.12.2019.	Разлика
1	2	3	4	5=4-3
1.	Купци у земљи	435.222	411.341	(23.881)
2.	Потраживања од запослених	17.295	16.572	(723)
3.	Потраживања од других органа и организација	154.024	265	(153.759)
4.	Потраживања по основу преплаћених пореза и доприноса	613	536	(77)
5.	Остала потраживања	2.922.997	2.450.822	(472.175)
	Укупно	3.530.152	2.879.536	(650.616)

### Потраживања од купаца у земљи – конто 122111

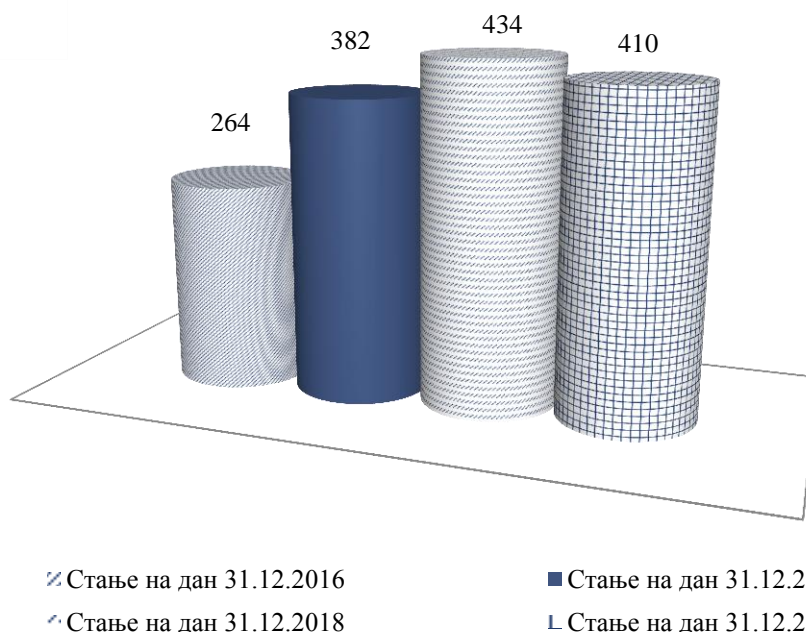
Евидентирана потраживања РФЗО-а од купаца у земљи на дан 31. децембар 2019. године износе 411.344 хиљаде динара. Од укупно исказаног износа 99% се односи на потраживање од Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

РФЗО од Фонда за социјално осигурање војних осигураника потражује трошкове здравствене заштите за услуге које су утврђене као право из обавезног здравственог осигурања. Ове услуге пружене су војним осигураницима у здравственим установама на основу Уговора о пословно-техничкој сарадњи закљученог између ова два фонда.

Табела бр.45 Преглед потраживања од Фонда за социјално осигурање војних осигураника

Опис	(у хиљадама динара)				
	Потраживања за трошкове пружених услуга здравствене заштите			Наплаћено у току 2019. године	Ненаплаћена потраживања на дан 31.12.2019.
	из претходног периода	из 2019. године	Свега		
1	2	3	4=2+3	5	6=4-5
Потраживања од Фонда за социјално осигурање војних осигураника	430.393	754.123	1.184.517	774.465	410.051

Неизмирена потраживања од Фонда за социјално осигурање војних осигураника односе се на фактурисане трошкове здравствених услуга које су пружене војним осигураницима у установама са којима је РФЗО закључио уговоре о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања.



Слика број 18: Преглед кретања стања потраживања од Фонда за социјално осигурање војних осигураника у периоду 2015–2019. године (износи у милионима динара)

### Остала потраживања – конто 122190

Евидентирана остала потраживања РФЗО-а на дан 31. децембар 2019. године износе 2.450.822 хиљада динара.

Табела бр.46 Преглед структуре осталих потраживања на дан 31. 12. 2019. године

(у хиљадама динара)			
Ред број	Опис	Стање на дан 31.12.2019.	Учешће у укупним потраживањима
1	2	3	4
1.	Потраживања од фондова по основу исплаћених накнада запосленима	11.496	0,5%
2.	Потраживања од других правних и физичких лица за накнаду штете	9.477	0,4%
3.	Спорна потраживања	31.882	1,3%
4.	Остала краткорочна потраживања	2.319.336	95%
5.	Потраживања од ПИО до изласка на ИК	62.019	2,5%
6.	Потраживања од купаца за заједничке режијске трошкове	4.800	0,2%
7.	Потраживања од Фонда ПИО за рефундацију трошкова	1.105	0,05%
8.	Остала краткорочна потраживања	10.708	0,4%
Укупно евидентирана остала потраживања		2.450.822	100%

Од укупно евидентираних осталих потраживања 95% се односи на потраживања од здравствених установа са којима РФЗО има закључене уговоре о пружању услуга здравствене заштите.

### Остала краткорочна потраживања – конто 122198

Евидентирана остала краткорочна потраживања РФЗО-а на дан 31. децембар 2019. године износе 2.319.336 хиљада динара и чине их:



- 1) потраживања од здравствених установа по основу извршених контрола наменског трошења средстава у износу од 2.091.803 хиљада динара,
- 2) потраживања од здравствених установа из Плана мреже по основу повраћаја средстава по Закључку Владе РС у износу од 130.900 хиљада динара,
- 3) остала потраживања у износу од 96.633 хиљада динара.

### **Потраживања од здравствених установа по основу извршених контрола наменског трошења средстава**

Потраживања од здравствених установа по основу извршених контрола наменског трошења средстава у 2019. години евидентиран су у износу од 2.091.803 хиљада динара.

У наредној табели дата је структура највећих евидентираних потраживања од здравствених установа по основу извршених контрола наменског трошења средстава по годинама њиховог настанка.

Табела бр.47 Преглед највећих износа евидентираних потраживања од здравствених установа по основу извршених контрола наменског трошења средстава

(у хиљадама динара)	
Опис	Стање на дан 31.12.2019.
1	2
Апотека Ваљево	63.348
Институт за кардиоваскуларне болести Сремска Каменица	39.986
КБЦ Др Драгиша Мишовић Београд	35.672
Клинички центар Србије	1.186.708
Клиника за психијатријске болести „Др Лаза Лазаревић“ Београд	99.757
Здравствени центар Врање	101.035
Здравствени центар Зајечар	60.576
Укупно	1.587.081

### **Потраживања од здравствених установа из Плана мреже по основу повраћаја средстава по Закључку Владе РС**

Потраживања од здравствених установа из Плана мреже по основу повраћаја средстава по Закључцима Владе РС из 2018. и 2019. године евидентирана су у износу од 130.900 хиљада динара.

Влада Републике Србије је 11. јула 2019. године донела Закључак<sup>116</sup> којим је сагласна да здравствене установе из Плана мреже здравствених установа, чији је оснивач Република Србија, 50% износа неутрошених средстава из 2017. године, и ранијих година, која се налазе на подручјима здравствених установа чији је оснивач Република Србија, а пренета су од стране Републичког фонда за здравствено осигурање по уговорима о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, користе за набавку медицинске опреме и инвестиције и инвестиционо одржавање у 2019. години.

Влада Републике Србије је сагласна да здравствене установе из Плана мреже здравствених установа, чији је оснивач република Србија, остатак од 50% износа неутрошених средстава из 2017. године, и ранијих година, уплате на рачун Републичког фонда за здравствено осигурање.

<sup>116</sup> 05 број: 401-6525/2019.



РФЗО, је по овом основу, у току 2019. године евидентирао потраживање у износу од 139.530 хиљада динара. У току 2019. године наплаћена су потраживања у износу од 146.798 хиљаде динара. Разлика од 130.900 хиљада динара односи се на две здравствене установе које нису извршиле повраћај средстава по Закључку Владе РС.

### Остала потраживања

Остала потраживања у 2019. години евидентирана су у износу од 96.633 хиљада динара и чине их:

- 1) потраживања по основу упућивања осигураних лица на лечење у иностранству у износу од 81.222 хиљада динара,
- 2) потраживања од предузећа „Симпо” а.д Врање 13.909 хиљада динара
- 3) остала потраживања у износу од 1.502 хиљаде динара.

### Неусаглашена потраживања

Извештајем о попису имовине и обавеза Републичког фонда за здравствено осигурање са стањем на дан 31. 12. 2019. године констатовано је да од укупно евидентираних потраживања са дужницима нису усаглашена потраживања у укупном износу од 645.064 хиљада динара.

Табела бр.48 Преглед неусаглашених потраживања Републичког фонда за здравствено осигурање на дан 31.12.2019. године

Ред.бр.	Економска класификација	Опис	Евидентирано стање на дан 31.12.2019.	Од тога неусаглашено	
				Износ	Учешће
1	2	3	4	5	6=5/4
1.	122110	Купци у земљи	411.341	237	0,06%
2.	122140	Потраживања од запослених	16.572		0,00%
3.	122150	Потраживања од других органа и организација	265		0,00%
4.	122160	Потраживања по основу преплаћених пореза и доприноса	537	91	17,01%
5.	122190	Остала потраживања	2.450.822	644.735	26,31%
5.1.	122192	Потраживања од Националне службе за запошљавање	7.920	7.920	100,00%
5.2.	122192	Потраживања од Фонда за ПИО за накнаде инвалидима	353	242	68,56%
5.3.	122192	Потраживања од Секретаријата за социјалну заштиту	1.136		0,00%
5.4.	122192	Остала потраживања од фондова по основу исплаћених накнада запосленима	2.087		0,00%
5.5.	122194	Потраживања од других правних и физичких лица за накнаду штете	9.477	3.866	40,80%
5.6.	122197	Спорна потраживања	31.882	86.766	272,15%
5.7.	122198	Потраживања од здравствених установа по основу извршених контрола ненаменског трошења средстава	2.091.803	545.263	26,07%
5.8.	122198	Потраживања од здравствених установа из Плана мреже по основу повраћаја средстава по Закључку Владе РС	227.532		0,00%
5.9.	122198-1	Потраживање од Фонда ПИО за накнаду до изласка на инвалидску комисију	62.019	9	0,01%
5.10.	122198-2 и 122198-3	Потраживање од купаца за заједничке режијске трошкове	5.905	669	11,33%





(у хиљадама динара)

Ред.бр.	Економска класификација	Опис	Евидентирано стање на дан 31.12.2019.	Од тога неусаглашено	
				Износ	Учешће
1	2	3	4	5	6=5/4
5.11.	122198-9	Остала краткорочна потраживања	10.708		0,00%
Укупно:			2.879.536	645.064	22,40%

Од укупног износа неусаглашених потраживања 85% односи се на потраживања од здравствених установа по основу одлука и записника о спроведеним контролама наменског коришћења средстава за пружање здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања.

Усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом, врши се пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја. Корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, као и корисници средстава Републичког завода за здравствено осигурање, обавезни су да изврше усаглашавање финансијских пласмана, потраживања и обавеза на дан састављања финансијског извештаја. Поверилац је дужан да достави свом дужнику попис ненаплаћених потраживања најкасније 25 дана од дана састављања финансијског извештаја, а дужник је обавезан да у року од пет дана од дана пријема пописа неизмирених обавеза, провери своју обавезу и о томе обавести повериоца. Начин и рокови вршења пописа и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем, обављају се у складу са Уредбом о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини<sup>117</sup> као и прописом о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем који прописује министар надлежан за послове финансија и економије.<sup>118</sup>

#### 4.3.3.4. Краткорочни пласмани – конто 123000

РФЗО је у Билансу стања на дан 31. децембар 2019. године исказао краткорочне пласмане у износу од 1.473.217 хиљаде динара.

Табела бр.49 Преглед исказаних краткорочних пласмана на дан 31.12.2019. године

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Стање на дан 01.01.2019. године	Стање на дан 31.12.2019. године	Разлика
1	2	3	4	5 = 4 - 3
1.	Краткорочни кредити - спорна потраживања	540.581	763.526	222.945
2.	Дати аванси, депозити и кауције	642.642	709.691	67.049
Укупно краткорочни пласмани		1.183.223	1.473.217	289.994

#### Краткорочни кредити – конто 123100 (спорна потраживања)

Евидентирани износ краткорочних кредита од 763.526 хиљада динара у целости се односи на спорна потраживања.

<sup>117</sup> „Службени гласник РС“, број 27/96.

<sup>118</sup> Члан 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.



Табела бр.50 Преглед структуре исказаних спорних потраживања

(у хиљадама динара)

Ред. број	Назив дужника	2019	Година настанка	Напомена
1	2	3	4	5
1.	Клинички центар Србије	308.805	2016. и 2018.	
2.	Институт за кардиоваскуларне болести „Дедиње“	215.633	2015., 2016. и 2018.	
3.	Клиничко болнички центар „Земун“	32.529	2016.	Оспорен записник о контроли и /или неусаглашен износ признате накнаде за рад установе
4.	Клиничко болнички центар "Драгиша Мишовић", Дедиње	23.954	2016.	
5.	Клиничко болнички центар „Бежанијска коса“	30.088	2015., 2016. и 2018.	
6.	Дом здравља Крушевац	16.703	2014.	
7.	Београдска банка а.д. - у стечају	16.370	2000.	
8.	Специјална болница за рехабилитацију „Термал“, Врдник	15.384	2016.	
9.	Клиничко болнички центар „Звездара“	5.107	2015.	
10.	Клиника за психијатријске болести „Др Лаза Лазаревић“	4.054	2016.	
11.	Завод за болести зависности Београд	2.945	2015.	Неусаглашен износ признате накнаде за рад установе
12.	Специјална болница за интерне болести Врњачка Бања	2.913	2015. - 2017.	
13.	Клиника за рехабилитацију „др Мирослав Зотовић“	2.037	2016.	
14.	Институт за вирусологију, вакцине и серуме "Торлак"	494	2018.	
15.	Ауто центар Новаковић	23	2017.	Неусаглашени износ потраживања
16.	ДВД Врачар	33	2018.	
17.	Цит Инжињеринг Доо	86.452		
	Укупно	763.525		

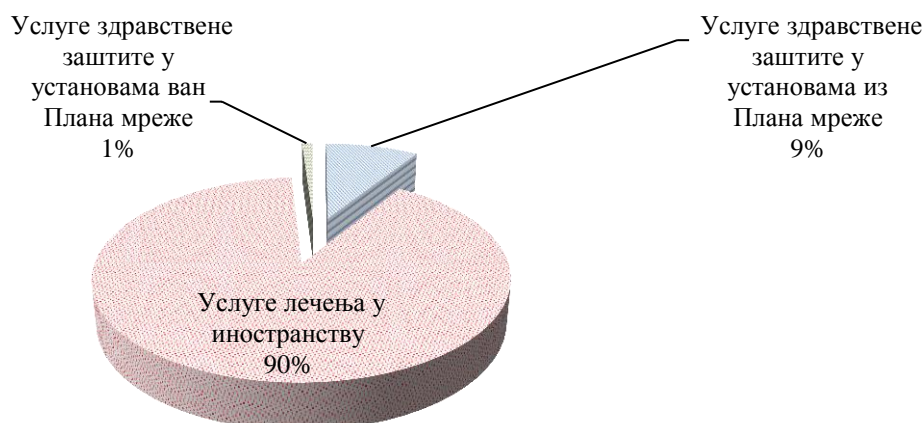
Евидентирана спорна потраживања од здравствених установа у укупном износу од 660.646 хиљаде динара (87% укупног износа) односе се на неусаглашена потраживања од здравствених установа у периоду 2014 – 2018. године.

За исказано спорно потраживање од Београдске банке а. д. – у стечају, у износу од 16.370 хиљада динара, право на наплату потраживања досуђено је РФЗО-у 2003. године пресудом Привредног суда у Београду. РФЗО није у могућности да наплати досуђено потраживање до окончања стечајног поступка који је отворен над дужником.

#### Дати аванси, депозити и кауције – конто 123200

РФЗО је исказао дате авансе у износу од 709.691 хиљада динара (у 2018. години 642.641 хиљада динара), који се односе на:

- 1) дате авансе за обављање услуга у износу од 709.461 хиљада динара;
- 2) дате авансе за набавку материјала у износу од 70.059 хиљада динара и
- 3) дате авансе за остале потребе у износу од 82 хиљада динара;
- 4) краткорочне депозите у износу од 77 хиљада динара.



Слика број 19: Преглед структуре датих аванса за обављање услуга на дан 31.12.2019. године

Највећи део исказаног аванса за обављање услуга односи се на авансе здравственим установама у иностранству у које се упућују осигурана лица РФЗО-а ради лечења.

Табела бр.51 Преглед стања аванса на почетку и крају периода

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Стање на дан 01. 01. 2019. године	Стање на дан 31. 12. 2019. године	Промена
1	2	3	4	4 = 4 - 3
1.	Услуге здравствене заштите у установама из Плана мреже	18.895	70.059	51.164
2.	Услуге здравствене заштите у установама ван Плана мреже	1.073	82	(991)
3.	Услуге лечења у иностранству	610.484	709.461	98.977
4.	Остало	11.906	77	(11.829)
	Укупно	642.358	779.679	137.321

### Аванси за услуге лечења у иностранству

Стање аванса према здравственим установама у иностранству на дан 31. 12. 2019. године износи 676.686 хиљаде динара. Исказани аванси односе се на 49 различитих здравствених установа у иностранству.

РФЗО, на основу решења донетих од стране Комисије за коришћење здравствене заштите у иностранству и упућивање осигураника на лечење у иностранство, уплаћује авансе здравственим установама у иностранству. Правдање авансно пренетих средстава врши се на основу рачуна које испостављају здравствене установе у иностранству након завршетка лечења лица.

Табела бр.52 Преглед евидентираних и измирених потраживања за 21 здравствених установа у иностранству

(у хиљадама динара)

Редни број	Назив	Почетно стање	Промет Д	Промет П	Стање на дан 31.12.2019.	Учешће
1	2	3	4	5	6	7
1.	Azienda Osp.Papa Giovanni-Bergamo	88.017	23.420	15.734	95.703	14,1%
2.	HARLEY STREET CLINIC -LONDON	56.545	31.834	10.463	77.916	11,5%



(у хиљадама динара)

Редни број	Назив	Почетно стање	Промет Д	Промет П	Стање на дан 31.12.2019.	Учешће
1	2	3	4	5	6	7
3.	HOPITAL OPHT.JULES-GONIN-LOZANA-ŠVAJCAR	63.925	17.617	21.152	60.391	8,9%
4.	ACIBADEM HEALTHCARE GROUP-ISTANBUL-	78.791	15.321	34.941	59.171	8,7%
5.	GREAT ORMOND STREET HOSPITAL LONDON	25.775	19.093	0	44.868	6,6%
6.	Fondation oph.ROTHCHILD-PARIZ	43.939	-224	0	43.715	6,5%
7.	HELIOS Klinikum Berlin - Buch, Nemačka	15.933	17.558	0	33.490	4,9%
8.	Kerckhofl Klinik, Bad Nauheim, Nemačka	32.126	7.599	6.735	32.990	4,9%
9.	AKH (VIENNA GENERAL HOSPITAL) AUSTRIJA	43.825	(14.154)	0	29.672	4,4%
10.	Cen.Hosp.Univ.Vaudois-CHUV-Lozana Švajcarska	17.431	11.559	0	28.989	4,3%
11.	Altonar Kinderkrankenhaus, Hamburg, Nemačka		22.942	0	22.942	3,4%
12.	Nemocnice na Homolce Prag- Češka	10.699	(54)	0	10.645	1,6%
13.	Pol.San Donato ,Milano.Italija	5.437	12.319	7.996	9.760	1,4%
14.	MITERA Childrens hospital Athens-Greece	7.434	4.699	3.067	9.066	1,3%
15.	Universitatsklinikum Essen, Nemačka	12.208	(2.469)	766	8.974	1,3%
16.	Epilepsie Zentrum Bethel,Bielefeld,Nemač	8.510	(43)	0	8.467	1,3%
17.	KINDRESPITAL ZURICH ŠVAJCARSKA	7.453	243	0	7.696	1,1%
18.	GDE-EUROPEAN VASKULAR ANOMALIES ATINA		7.628	0	7.628	1,1%
19.	Salford Royal NHS Foundation Trust,Manchester		7.568	0	7.568	1,1%
20.	PROTON THERAPY CENTER PRAG	16.190	(92)	9.432	6.666	1,0%
21.	H.C.Anderson children's Hospital Odense, Danska	6.552	(33)	0	6.518	1,0%
	Укупно:	182.332	182.332	110.284	612.837	90,6%

### Аванси за услуге здравствене заштите у установама из Плана мреже

Стање аванса према здравственим установама из Плана мреже на дан 31. 12. 2019. године износи 20.430 хиљада динара и односи се на 35 здравствених установа из Плана мреже.



Исказани аванси односе се на средства која је РФЗО пренео здравственим установама за финансирање услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања у износу већем од износа фактурисаних трошкова за пружене здравствене услуге.

#### 4.3.4. Обавезе – конто 200000

Обавезе РФЗО-а у Билансу стања на дан 31. децембар 2019. године исказане су у износу од 34.767.148 хиљаде динара (у 2018. години 25.959.623 хиљаде динара).

Табела бр.53 Преглед промена стања обавеза у 2019. години

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	Стање на дан 01.01.2019.	Стање на дан 31.12.2019.	Промена стања
1	2	3	4	5	6=5-4
1118	230000	Обавезе по основу расхода за запослене	113.613	134.716	21.103
1173	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	1.055.046	972.184	(82.862)
1198	250000	Обавезе из пословања	20.072.884	29.302.907	9.230.023
1212	290000	Пасивна временска разграничења	4.718.080	4.357.341	(360.739)
Свега обавезе			25.959.623	34.767.148	8.807.525

Стање исказаних обавеза одговара стању обавеза утврђеног пописом.

Табела бр.54 Преглед обавеза за период 2015–2019. година

(у хиљадама динара)

Година	Укупне обавезе	Обавезе из пословања				ПВР	% учешћа	Остале обавезе	% учешћа
		Обавезе према здравственим установама из и ван Плана мреже	Остале обавезе из пословања	Укупно	% учешћа				
1	2 (5+7+9)	3	4	5 (3+4)	6	7	8	9	10
2015.	11.710.228	5.483.383	120.530	5.603.913	48%	5.604.917	48%	501.398	4%
2016.	16.718.787	10.210.348	156.991	10.367.339	62%	5.567.267	33%	784.181	5%
2017.	25.163.364	19.968.637	90.004	20.058.641	80%	4.294.446	17%	810.277	3%
2018.	25.959.624	19.982.413	90.471	20.072.884	77%	4.718.080	18%	1.168.660	5%
2019.	34.767.148	29.195.181	107.726	29.302.907	84%	4.357.341	13%	1.106.900	3%

#### 4.3.4.1. Обавезе из пословања – конто 250000

РФЗО је у Билансу стања на дан 31. децембар 2019. године исказао обавезе из пословања у износу од 29.302.907 хиљада динара, од чега се 29.298.161 хиљада динара (99%) односи на обавеза према добављачима.

Табела бр.55 Преглед евидентираних обавеза према добављачима

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Стање на дан 31.12.2018.	Стање на дан 31.12.2019.	Промена
1	2	3	4	5 = 4 - 3
1	Добављачи у земљи	20.062.758	29.293.219	9.230.461
1.1.	Обавезе према здравственим установама из Плана мреже за пружене услуге здравствене заштите	14.808.177	21.731.869	6.923.692



(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Стање на дан 31.12.2018.	Стање на дан 31.12.2019.	Промена
1	2	3	4	5 = 4 - 3
1.1.1.	Обавезе за фактурисане услуге, лекове и помагала	11.851.352	18.769.878	6.918.526
1.1.2.	Обавезе за фактурисане услуге према здравственим установама које нису потписале коначни обрачун накнаде за рад	2.956.825	2.961.991	5.166
1.2.	Обавезе према здравственим установама ван Плана мреже за пружене услуге здравствене заштите	5.174.236	7.463.312	2.289.076
1.3.	Обавезе према добављачима у земљи за остале намене	80.345	98.038	17.693
2.	Добављачи у иностранству	4.915	4.942	27
	Свега евидентиране обавезе	20.067.673	29.298.161	9.230.488

Табела бр.56 Преглед обавеза према здравственим установама за период 2015-2019. година

(у хиљадама динара)

Година	Укупно	Обавезе према здравственим установама из Плана мреже		Обавезе према здравственим установама ван Плана мреже	
		3	% учешћа	5	% учешћа
1	2 (3+5)	3	4	5	6
2015.	5.483.383	3.885.826	71%	1.597.557	29%
2016.	10.210.348	7.422.354	73%	2.787.994	27%
2017.	19.968.637	14.681.089	74%	5.287.548	26%
2018.	19.982.413	14.808.177	74%	5.174.236	26%
2019.	29.195.181	21.731.869	74%	7.463.312	26%

Извештајем о извршеном попису имовине и обавеза Републичког фонда за здравствено осигурање са стањем на дан 31.12.2019. године констатовано је да од укупно евидентираних обавеза према добављачима у земљи нису усаглашене обавезе у износу од 3.059.828 хиљада динара.

Табела бр.57 Преглед неусаглашених обавеза РФЗО-а на дан 31.12.2019. године

(у хиљадама динара)

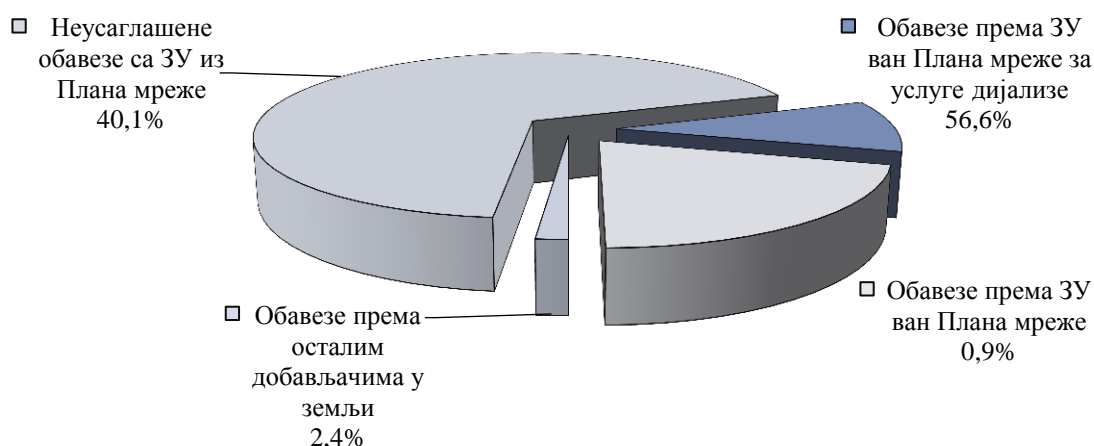
Ред. бр.	Опис	Укупни износ евидентираних обавеза	Евидентирани износ који је неусаглашен	Стање обавеза према евиденцији добављача	Неусаглашено	
					Износ	Учешће
1	2	3	4	5	6	7=6/3
1.	Обавезе према здравственим установама из Плана мреже за пружене услуге здравствене заштите	21.731.869	2.992.473	2.900.884	132.542	0,61%
2.	Обавезе према здравственим установама ван Плана мреже за пружене услуге здравствене заштите	7.463.312	67.242	102.627	35.385	0,47%
3.	Обавезе према добављачима у земљи	98.038	113	2.718	2.605	2,66%



(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Опис	Укупни износ евидентираних обавеза	Евидентирани износ који је неусаглашен	Стање обавеза према евиденцији добављача	Неусаглашено	
					Износ	Учешће
1	2	3	4	5	6	7=6/3
за остале намене						
Укупно		29.293.219	3.059.828	3.006.229	170.532	0,58%

Неусаглашен износ обавеза према добављачима у земљи износи 170.532 хиљаде динара, односно 0,58% укупно евидентираних износа обавеза.



Слика број 20: Структура неусаглашених обавеза са добављачима у земљи

Неусаглашене обавезе према здравственим установама из Плана мреже односе се на обавезе по основу фактурисаних услуга које нису признате коначним обрачунима, односно које представљају разлику насталу због признавања накнаде за рад у износу који је мањи од износа трошкова које је здравствена установа фактурисала.

#### 4.4 Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, садржи податке о укупно оствареним примањима и извршеним издацима, као и резултат који се утврђује као разлика између остварених примања и издатака.

Табела бр.58 Преглед исказаних капиталних издатака и примања

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Исказани износ	
		2018. година	2019. година
1	2	3	4
1.	Свега примања	3.230	977
1.1.	Примања од продаје непокретности	1.722	584
1.2.	Примања од продаје покретне имовине	1	
1.3.	Примања од продаје осталих основних средстава		11
1.4.	Примања од продаје домаће финансијске имовине	1.507	382
2.	Свега издаци:	205.519	886.737
2.1.	Капитално одржавање зграда и објеката	11.786	20.843
2.2.	Машине и опрема	92.935	27.979



(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Исказани износ	
		2018. година	2019. година
1	2	3	4
2.3.	Нематеријална имовина	100.798	46.420
2.4.	Набавка домаћих акција и осталог капитала		791.495
	Мањак примања	(202.289)	(885.760)

РФЗО је у Извештају о капиталним издацима и примањима – Образац 3 у периоду 1.1.2019. – 31.12.2019. године исказао мањак примања у износу од 885.760 хиљада динара. Мањак примања у 2019. години потиче од издатака по основу конверзије потраживања у капитал.

#### 4.5 Извештај о новчаним токовима – Образац 4

У Извештају о новчаним токовима – Образац 4 исказују се подаци о оствареним приходима и примањима и извршеним расходима и издацима, корекције прилива, корекције одлива, салдо готовине на крају године који одговара салду на текућим (динарским и девизним) рачунима, салду благајни, акредитивима и новчаним депозитима последњег дана периода за који се извештај саставља.

Табела бр.59 Преглед исказаних података у извештају о новчаним токовима

(у хиљадама динара)

РБ	Опис	Исказани износ
1	2	3
1.	Приливи - Текући приходи	265.833.799
2.	Одливи - Текући расходи и издаци	265.075.888
3.	Вишак новчаних прилива (1-2)	757.911
4.	Салдо готовина на почетку периода	11.028.044
5.	Корекција новчаних прилива	33.947
5.1.	за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	33.947
6.	Кориговани новчани приливи (1+5)	265.867.746
7.	Корекција новчаних одлива (7.2-7.1)	56.213
7.1.	обрачуната амортизација књижена на терет сопствених прихода	(4)
7.2.	за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко кл. 400000, 500000 и 600000	56.217
8.	Кориговани новчани одливи (2+7)	265.132.101
	Салдо готовина на крају периода (4+6-8)	11.763.689

Исказани салдо средстава на крају периода одговара стању новчаних средстава утврђеног пописом.

#### 5. Потенцијалне обавезе

У току 2019. године РФЗО је учествовао у укупно 559 судских спорова. Од тог броја РФЗО се у 137 спорова јављао као тужилац док је у 422 учествовао као тужени.

Табела бр.60 Табеларни приказ спорова РФЗО-а е у току 2019. године

(у хиљадама динара)

Статус Републичког фонда за здравствено осигурање у спору	Број спорова	Вредност спорова
1	2	3
Тужилац	137	1.776.011
Тужени	422	452.090

На дан 31. 12. 2019. године РФЗО је имао у току 335 спора са потенцијалним обавезама у укупном износу од 291.867 хиљада динара, без урачунатих камата и судских трошкова.





## 6. Препоруке из претходних година

У току 2019. године вршили смо ревизију Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2018. годину и о томе смо издали Извештај о ревизији број: 400–92/2019–05/14 од 7. новембра 2019. године. Изразили смо позитивно мишљење и дали три препоруке.

РФЗО је доставио Одазивни извештај о отклањању неправилности и извршавању препорука из Извештаја о ревизији Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2018. годину у коме је навео активности које је предузео у циљу спровођења датих препорука.

Табела бр.61 Преглед датих препорука и њихове реализације

Предмет ревизије	Број датих препорука	Реализација датих препорука			
		Поступљено		Поступање у току	
1	2	број	%	број	%
		3	4=3/2	5	6=5/2
Ревизија Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2018. годину	3	3	100		
Ревизија Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2017. годину	7	6	86	1	14
Ревизија правилности пословања за 2017. годину	3	2	67	1	33
Ревизија Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2016. годину	4	4	100		
Ревизија правилности пословања за 2016. годину	13	11	85	2	15
Ревизија Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину	5	5	100		
Ревизија правилности пословања за 2015. годину	4	4	100		
Ревизија Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину	6	4	67	2	33
Ревизија правилности пословања за 2014. годину	25	22	88	3	12
Ревизија Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину	6	5	83	1	17
Укупно	76	66	87	10	13

Препоруке у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2017. годину и правилности пословања по којима је поступање у току односе се на:

препоруку број 3: да усагласе износ наплаћених и евидентираних средстава доприноса за здравствено осигурање са организацијама обавезног социјалног осигурања(описано у напомени 5.1.1.4. – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 780000, препорука број 3);

препоруку број 10: да предузму мере да се поступцима централизованих јавних набавки обезбеде добра, услуге и радови за здравствене установе из Плана мреже у складу са исказаним потребама и Планом централизованих јавних набавки за потребе здравствених установа (описано у напомени



6.2 – Централизоване јавне набавке за потребе здравствених установа, препорука број 10);

Препоруке у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2016. годину и правилности пословања по којима је поступање у току односе се на:

препоруку број 11: да предузму мере којима ће се обезбедити да се током важења оквирних споразума исти примењују у складу са условима из закљученог уговора.

РФЗО је здравственим установама утврдио обавезу достављања закључених уговора и података о реализацији уговора. У складу са овим установе су у обавези да извештавају о реализованим количинама, али не и примени цена из уговора;

препоруку број 12: да предузму мере којима ће обезбедити да се интерним актима којима се ближе утврђује списак доказа на основу којих се одлучује о праву на накнаду зараде за време привремене спречености за рад из средстава обавезног здравственог осигурања не захтевају докази о плаћеном доприносу и за друге запослене.

У РФЗО-у је у јануару 2018. године образована комисија за припрему предлога и измена Правилника о начину и поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања. Резултати рада комисије нису достављени;

Препоруке у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину и правилности пословања по којима је поступање у току односе се на:

препоруку број 4: да предузме мере којима ће обезбедити да се у Годишњем консолидованом финансијском извештају Републичког фонда за здравствено осигурање исказују расходи здравствене заштите по наменама на основу података из Извештаја о извршењу буџета - Образац 5 свих корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање.

РФЗО је у јануару 2017. године покренуо иницијативу ради уређења начина и поступка израде консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање.

У Консолидованом извештају Републичког фонда за здравствено осигурање за 2018. годину расходи здравствене заштите за установе из Плана мреже које су у саставу Управе за војно здравство Министарства одбране Републике Србије и пет апотекарских установа које нису доставиле финансијске извештаје нису исказани по наменама;

препоруку број 5: да приликом израде Годишњег консолидованог извештаја, за потребе исказивања планираног износа средстава преузимају податке из финансијских планова здравствених установа у којима се приходи и примања исказују према изворима средстава.

РФЗО, приликом израде Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2017. годину, корекцију планираног износа прихода није вршио на основу података из финансијских планова установа;

препоруку број 6: да покрене иницијативу код надлежних министарстава ради доношења акта којим ће се ближе уредити поступак планирања средстава и састављања финансијских планова здравствених установа.



- РФЗО је у јануару 2017. године покренуо иницијативу за доношење акта, али до окончања поступка ревизије није донет пропис којим се ближе уређује поступак планирања средстава и састављања финансијских планова здравствених установа;
- препоруку број 18: да предузму активности за израду стратешког документа (ИТ стратегије), којим би се планирао развој и управљање информационом инфраструктуром, системима, комуникацијама, рачунарским апликацијама, базама података и континуираном обуком запослених. РФЗО није доставио доказ о усвајању ИТ стратегије;
- препоруку број 19: да предузму потребне активности да се осигура стабилно финансирање ИТ пројеката, кроз детаљно планирање неопходних средстава по организационим деловима и организационој структури. Реализација препоруке претпоставља претходно усвајање ИТ стратегије.

Препорука у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину, по којој је поступање у току односи се на:

- препоруку број 5: да у пословним књигама евидентира имовину – непокретности у својини коју није евидентирао.

РФЗО је покренуо поступке ради утврђивања вредности и евидентирања објеката и пословним књигама евидентирао објекте у Планишту и Беочину. Према достављеним подацима поступак за објекат филијале у Пожаревцу је још увек у току.



**ПРИЛОГ III**

**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО  
ОСИГУРАЊЕ, БЕОГРАД**



**САДРЖАЈ:**

<b>1. Биланс стања на дан 31.12.2019. године – Образац 1.....</b>	<b>101</b>
<b>2. Биланс прихода и расхода – Образац 2 у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године.....</b>	<b>104</b>
<b>3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3 у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године.....</b>	<b>108</b>
<b>4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4 у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године.....</b>	<b>109</b>
<b>5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године.....</b>	<b>113</b>



1. Биланс стања на дан 31.12.2019. године – Образац 1

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
АКТИВА						
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	2.637.452	5.062.115	2.440.917	2.621.198
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	2.637.130	5.051.587	2.430.684	2.620.903
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	2.403.932	4.771.398	2.352.992	2.418.406
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	2.205.832	3.721.349	1.517.129	2.204.220
1005	011200	Опрема	198.100	1.050.049	835.863	214.186
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	20.684	20.685		20.685
1012	014100	Земљиште	20.684	20.685		20.685
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	87.603	47.427		47.427
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	83.239	43.063		43.063
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	4.364	4.364		4.364
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	124.911	212.077	77.692	134.385
1019	016100	Нематеријална имовина	124.911	212.077	77.692	134.385
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	322	10.528	10.233	295
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)	322	10.528	10.233	295
1026	022100	Залихе ситног инвентара	322	10.528	10.233	295
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	40.131.960	49.716.955	9.464	49.707.491
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	3.144.489	3.175.548	1.925	3.173.623
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	3.144.489	3.175.548	1.925	3.173.623
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	3.144.489	3.175.548	1.925	3.173.623
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	15.741.419	16.123.981	7.539	16.116.442
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	11.028.044	11.771.217	7.528	11.763.689
1051	121100	Жиро и текући рачуни	7.358.647	7.378.429		7.378.429
1053	121300	Благајна	354	354		354
1054	121400	Девизни рачун	3.669.043	4.384.906		4.384.906
1059	121900	Хартије од вредности		7.528	7.528	
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	3.530.152	2.879.547	11	2.879.536
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	3.530.152	2.879.547	11	2.879.536
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	1.183.223	1.473.217		1.473.217
1063	123100	Краткорочни кредити	540.581	763.526		763.526
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	642.642	709.691		709.691



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	21.246.052	30.417.426		30.417.426
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	21.246.052	30.417.426		30.417.426
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	4.364	4.364		4.364
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	21.238.621	30.406.933		30.406.933
1071	131300	Остала активна временска разграничења	3.067	6.129		6.129
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	42.769.412	54.779.070	2.450.381	52.328.689
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	6.278	1.519.518		1.519.518

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		<b>ПАСИВА</b>		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	25.959.623	34.767.148
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	113.613	134.716
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	90.870	111.877
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	65.192	80.063
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	7.583	9.456
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	12.787	15.741
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	4.635	5.790
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	673	827
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)	72	27
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	64	26
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	8	1
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	15.641	18.748
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	10.996	12.951
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	4.645	5.797
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	4.621	1.663
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	1.741	225
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	413	178
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	1.703	860
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	706	373
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	58	27
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	2.409	2.401
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	4	5
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	1.020	1.264
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	604	453



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	770	672
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	10	6
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	1	1
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	1.055.046	972.184
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)	1.054.105	962.531
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	1.054.105	962.531
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	941	9.653
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	601	9.313
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	340	340
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	20.072.884	29.302.907
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)	2.609	2.625
1200	251100	Примљени аванси	2.609	2.625
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	20.067.673	29.298.161
1204	252100	Добављачи у земљи	20.062.759	29.293.219
1205	252200	Добављачи у иностранству	4.914	4.942
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	2.602	2.121
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	681	838
1211	254900	Остале обавезе из пословања	1.921	1.283
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	4.718.080	4.357.341
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	4.718.080	4.357.341
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	1.187.530	1.477.524
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	3.518.611	2.876.770
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	11.939	3.047
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	16.809.789	17.561.541
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	5.871.747	5.885.009
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	5.871.747	5.885.009
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	2.637.131	2.620.903
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	322	295
1224	311400	Финансијска имовина	3.144.489	3.173.623
1225	311500	Извори новчаних средстава	1.510	386
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	88.295	89.802
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	4.573.705	1.754.777
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	6.364.337	9.921.755
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	42.769.412	52.328.689
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	6.278	1.519.518





2. Биланс прихода и расхода – Образац 2 у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	251.479.386	265.833.417
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	251.477.663	265.832.822
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)	161.046.351	180.229.840
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)	161.046.351	180.229.840
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	74.083.719	83.350.345
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	77.174.316	86.320.932
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	9.650.954	10.413.183
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	137.362	145.380
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	31.147.629	24.202.297
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	31.147.629	24.202.297
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	31.147.629	24.202.297
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	4.463.899	3.983.850
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	11	64
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	11	64
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	2.030.593	2.128.185
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	6.225	7.127
2079	742200	Таксе и накнаде	15.967	15.992
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	2.008.401	2.105.066
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	2.433.295	1.855.601
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	2.433.295	1.855.601
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	860.049	1.159.707
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)	303.580	374.526
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	303.580	374.526
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)	556.469	785.181
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	556.469	785.181
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	53.959.735	56.257.128
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)	53.959.735	56.257.128
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	53.959.735	56.257.128
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	1.723	595
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	1.723	595
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	1.722	584
2109	811100	Примања од продаје непокретности	1.722	584
2110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2111)	1	
2111	812100	Примања од продаје покретне имовине	1	
2112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2113)		11
2113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		11
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	250.739.643	264.284.393
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	250.534.124	264.189.151



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	2.199.551	2.414.061
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	1.745.225	1.955.112
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1.745.225	1.955.112
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	310.923	334.694
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	209.427	234.623
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	88.626	100.071
2139	412300	Допринос за незапосленост	12.870	0
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	2.748	5.029
2141	413100	Накнаде у натури	2.748	5.029
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	50.190	31.594
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	24.411	4.432
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених	127	221
2145	414300	Отпремнине и помоћи	15.348	15.161
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	10.304	11.780
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	70.953	77.162
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	70.953	77.162
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	19.512	10.470
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	19.512	10.470
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	736.661	943.472
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	341.971	453.402
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	65.381	117.396
2158	421200	Енергетске услуге	109.060	115.151
2159	421300	Комуналне услуге	97.717	144.437
2160	421400	Услуге комуникација	57.926	64.687
2161	421500	Трошкови осигурања	2.320	3.519
2162	421600	Закуп имовине и опреме	7.136	5.816
2163	421900	Остали трошкови	2.431	2.396
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	4.458	8.775
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	3.409	7.168
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	608	975
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	279	424
2169	422900	Остали трошкови транспорта	162	208
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	174.248	215.375
2171	423100	Административне услуге	615	425
2172	423200	Компјутерске услуге	63.213	105.436
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.232	778
2174	423400	Услуге информисања	10.761	13.767
2175	423500	Стручне услуге	92.120	86.358
2177	423700	Репрезентација	536	1.173
2178	423900	Остале опште услуге	5.771	7.438
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	47	69
2182	424300	Медицинске услуге	42	65
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	5	4
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	19.928	59.799
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	4.083	40.835
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	15.845	18.964
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	196.009	206.052
2191	426100	Административни материјал	172.553	151.724
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	614	895
2194	426400	Материјали за саобраћај	11.099	12.128
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.912	2.823



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2199	426900	Материјали за посебне намене	8.831	38.482
2200	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2201 + 2205 + 2207 + 2209 + 2213)	3	4
2201	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2202 до 2204)	3	3
2202	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	1	1
2203	431200	Амортизација опреме	2	2
2213	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (2214)		1
2214	435100	Амортизација нематеријалне имовине		1
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	8.665	280
2216	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2217 до 2225)		212
2218	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		212
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)	8.665	68
2236	444100	Негативне курсне разлике	8.564	3
2237	444200	Казне за кашњење	101	65
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	8.139	8.328
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	8.139	8.328
2266	465100	Остале текуће дотације и трансфери	8.139	8.328
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	247.304.563	260.476.325
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)	247.304.563	260.476.325
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	14.792.638	15.925.775
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	232.511.925	244.550.550
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	276.542	346.681
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	20.407	25.928
2288	482100	Остали порези	12.601	18.676
2289	482200	Обавезне таксе	7.806	7.252
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	251.180	313.784
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	251.180	313.784
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	4.955	6.969
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	4.955	6.969
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	205.519	95.242
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	205.519	95.242
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	11.786	20.843
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	11.411	15.411
2306	511400	Пројектно планирање	375	5.432
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	92.935	27.979
2308	512100	Опрема за саобраћај	15.077	0
2309	512200	Административна опрема	77.858	27.968
2315	512800	Опрема за јавну безбедност		11
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	100.798	46.420
2322	515100	Нематеријална имовина	100.798	46.420
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) > 0	739.743	1.549.024



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	3.833.962	205.753
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	3.833.958	205.750
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине	4	3
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) > 0 или (2348 - 2347 - 2354) > 0	4.573.705	1.754.777
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	4.573.705	1.754.777
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	4.573.705	1.754.777



3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3 у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ (у хиљадама динара)	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	3.230	977
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	1.723	595
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)	1.723	595
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	1.722	584
3005	811100	Примања од продаје непокретности	1.722	584
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)	1	
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине	1	
3008	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3009)		11
3009	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		11
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)	1.507	382
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)	1.507	382
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)	1.507	382
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	390	382
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	1.117	
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)	205.519	886.737
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)	205.519	95.242
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)	205.519	95.242
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	11.786	20.843
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	11.411	15.411
3074	511400	Пројектно планирање	375	5.432
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	92.935	27.979
3076	512100	Опрема за саобраћај	15.077	
3077	512200	Административна опрема	77.858	27.968
3083	512800	Опрема за јавну безбедност		11
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	100.798	46.420
3090	515100	Нематеријална имовина	100.798	46.420
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)		791.495
3140	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141 + 3151 + 3160)		791.495
3141	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3142 до 3150)		791.495
3150	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		791.495
3162		ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067)		
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)	202.289	885.760



4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4 у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019.  
године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)	251.480.893	265.833.799
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	251.477.663	265.832.822
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)	161.046.351	180.229.840
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)	161.046.351	180.229.840
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	74.083.719	83.350.345
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	77.174.316	86.320.932
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	9.650.954	10.413.183
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	137.362	145.380
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)	31.147.629	24.202.297
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	31.147.629	24.202.297
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	31.147.629	24.202.297
4068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	0	0
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	4.463.899	3.983.850
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	11	64
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	11	64
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	2.030.593	2.128.185
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	6.225	7.127
4079	742200	Таксе и накнаде	15.967	15.992
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	2.008.401	2.105.066
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	2.433.295	1.855.601
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	2.433.295	1.855.601
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)	860.049	1.159.707
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)	303.580	374.526
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	303.580	374.526
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)	556.469	785.181
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	556.469	785.181
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	53.959.735	56.257.128
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)	53.959.735	56.257.128
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	53.959.735	56.257.128
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	1.723	595
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)	1.723	595
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	1.722	584
4109	811100	Примања од продаје непокретности	1.722	584
4110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4111)	1	
4111	812100	Примања од продаје покретне имовине	1	
4112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4113)		11
4113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		11
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)	1.507	382



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)	1.507	382
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)	1.507	382
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	390	382
4161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	1.117	
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	250.739.643	265.075.888
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	250.534.124	264.189.151
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	2.199.551	2.414.061
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	1.745.225	1.955.112
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1.745.225	1.955.112
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	310.923	334.694
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	209.427	234.623
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	88.626	100.071
4179	412300	Допринос за незапосленост	12.870	
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	2.748	5.029
4181	413100	Накнаде у природи	2.748	5.029
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	50.190	31.594
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	24.411	4.432
4184	414200	Расходи за образовање деце запослених	127	221
4185	414300	Отпремнине и помоћи	15.348	15.161
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	10.304	11.780
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	70.953	77.162
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	70.953	77.162
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	19.512	10.470
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	19.512	10.470
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	736.661	943.472
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	341.971	453.402
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	65.381	117.396
4198	421200	Енергетске услуге	109.060	115.151
4199	421300	Комуналне услуге	97.717	144.437
4200	421400	Услуге комуникација	57.926	64.687
4201	421500	Трошкови осигурања	2.320	3.519
4202	421600	Закуп имовине и опреме	7.136	5.816
4203	421900	Остали трошкови	2.431	2.396
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	4.458	8.775
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	3.409	7.168
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	608	975
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	279	424
4209	422900	Остали трошкови транспорта	162	208
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	174.248	215.375
4211	423100	Административне услуге	615	425
4212	423200	Компјутерске услуге	63.213	105.436
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.232	778
4214	423400	Услуге информисања	10.761	13.767



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4215	423500	Стручне услуге	92.120	86.358
4217	423700	Репрезентација	536	1.173
4218	423900	Остале опште услуге	5.771	7.438
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	47	69
4222	424300	Медицинске услуге	42	65
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	5	4
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	19.928	59.799
4228	425100	Текуће поправке и одражавање зграда и објеката	4.083	40.835
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	15.845	18.964
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	196.009	206.052
4231	426100	Административни материјал	172.553	151.724
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	614	895
4234	426400	Материјали за саобраћај	11.099	12.128
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.912	2.823
4239	426900	Материјали за посебне намене	8.831	38.482
4240	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4241 + 4245 + 4247 + 4249 + 4253)	3	4
4241	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 4242 до 4244)	3	3
4242	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	1	1
4243	431200	Амортизација опреме	2	2
4253	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (4254)		1
4254	435100	Амортизација нематеријалне имовине		1
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	8.665	280
4256	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)		212
4258	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		212
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)	8.665	68
4276	444100	Негативне курсне разлике	8.564	3
4277	444200	Казне за кашњење	101	65
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	8.139	8.328
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)	8.139	8.328
4306	465100	Остале текуће дотације и трансфери	8.139	8.328
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	247.304.563	260.476.325
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)	247.304.563	260.476.325
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	14.792.638	15.925.775
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	232.511.925	244.550.550
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	276.542	346.681
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)	20.407	25.928
4328	482100	Остали порези	12.601	18.676
4329	482200	Обавезне таксе	7.806	7.252
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	251.180	313.784
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	251.180	313.784





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)	4.955	6.969
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	4.955	6.969
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	205.519	95.242
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	205.519	95.242
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	11.786	20.843
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	11.411	15.411
4346	511400	Пројектно планирање	375	5.432
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	92.935	27.979
4348	512100	Опрема за саобраћај	15.077	0
4349	512200	Административна опрема	77.858	27.968
4355	512800	Опрема за јавну безбедност	0	11
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	100.798	46.420
4362	515100	Нематеријална имовина	100.798	46.420
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)		791.495
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)		791.495
4413	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)		791.495
4422	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		791.495
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0	741.250	757.911
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	10.286.836	11.028.044
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	251.881.588	265.867.746
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	400.695	33.947
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	251.140.380	265.132.101
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода	3	4
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	400.740	56.217
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	11.028.044	11.763.689



5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године

I УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	273.899.500	265.833.417	24.202.297		17.823	241.606.166		7.131
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	273.897.430	265.832.822	24.202.297		17.823	241.605.571		7.131
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)	175.100.000	180.229.840				180.229.840		
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)	175.100.000	180.229.840				180.229.840		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	80.564.520	83.350.345				83.350.345		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	84.018.900	86.320.932				86.320.932		
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	10.365.690	10.413.183				10.413.183		
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	150.890	145.380				145.380		
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	34.700.000	24.202.297	24.202.297					
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	34.700.000	24.202.297	24.202.297					
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	34.700.000	24.202.297	24.202.297					
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	6.458.376	3.983.850				3.976.719		7.131



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	320	64				64		
5074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	320	64				64		
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	4.782.556	2.128.185				2.121.054		7.131
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	7.000	7.127						7.127
5079	742200	Таксе и накнаде	20.000	15.992				15.992		
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	4.755.556	2.105.066				2.105.062		4
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)	500							
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	5							
5086	743400	Приходи од пенала	495							
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	1.675.000	1.855.601				1.855.601		
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	1.675.000	1.855.601				1.855.601		
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)	1.090.000	1.159.707			17.823	1.141.884		
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	574.000	374.526				374.526		
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	574.000	374.526				374.526		
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)	516.000	785.181			17.823	767.358		
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	516.000	785.181			17.823	767.358		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	56.549.054	56.257.128				56.257.128		
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)	56.549.054	56.257.128				56.257.128		
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	56.549.054	56.257.128				56.257.128		
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	2.070	595				595		
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	2.070	595				595		
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	2.000	584				584		
5109	811100	Примања од продаје непокретности	2.000	584				584		
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)	50	0				0		
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине	50	0				0		
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)	20	11				11		
5113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	20	11				11		
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)	500	382				382		
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)	500	382				382		
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)	500	382				382		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	500	382				382		
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	273.900.000	265.833.799	24.202.297		17.823	241.606.548		7.131

## II УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	271.900.000	264.284.393	23.744.041		2.320	240.538.032		
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	271.759.600	264.189.151	23.744.041		2.320	240.442.790		
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	2.575.500	2.414.061			2.320	2.411.741		
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	2.036.975	1.955.112				1.955.112		
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	2.036.975	1.955.112				1.955.112		
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	363.025	334.694				334.694		
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	244.521	234.623				234.623		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	103.477	100.071				100.071		
5180	412300	Допринос за незапосленост	15.027							
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	5.500	5.029				5.029		
5182	413100	Накнаде у натури	5.500	5.029				5.029		
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	60.000	31.594			2.320	29.274		
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	5.897	4.432			2.320	2.112		
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених	450	221				221		
5186	414300	Отпремнине и помоћи	29.004	15.161				15.161		
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	24.649	11.780				11.780		
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	85.000	77.162				77.162		
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	85.000	77.162				77.162		
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	25.000	10.470				10.470		
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	25.000	10.470				10.470		
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	1.051.838	943.472				943.472		
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	454.000	453.402				453.402		
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	117.550	117.396				117.396		
5199	421200	Енергетске услуге	115.303	115.151				115.151		
5200	421300	Комуналне услуге	144.628	144.437				144.437		
5201	421400	Услуге комуникација	64.772	64.687				64.687		
5202	421500	Трошкови осигурања	3.524	3.519				3.519		
5203	421600	Закуп имовине и опреме	5.824	5.816				5.816		
5204	421900	Остали трошкови	2.399	2.396				2.396		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	9.000	8.775				8.775		
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	7.352	7.168				7.168		
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	1.000	975				975		
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	435	424				424		
5210	422900	Остали трошкови транспорта	213	208				208		
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	287.838	215.375				215.375		
5212	423100	Административне услуге	568	425				425		
5213	423200	Компјутерске услуге	140.909	105.436				105.436		
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.040	778				778		
5215	423400	Услуге информисања	18.399	13.767				13.767		
5216	423500	Стручне услуге	115.412	86.358				86.358		
5218	423700	Репрезентација	1.568	1.173				1.173		
5219	423900	Остале опште услуге	9.942	7.438				7.438		
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	1.000	69				69		
5223	424300	Медицинске услуге	894	65				65		
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	106	4				4		
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	62.000	59.799				59.799		
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	42.338	40.835				40.835		
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	19.662	18.964				18.964		
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	238.000	206.052				206.052		
5232	426100	Административни материјал	175.248	151.724				151.724		
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1.034	895				895		
5235	426400	Материјали за саобраћај	14.008	12.128				12.128		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3.261	2.823				2.823		
5240	426900	Материјали за посебне намене	44.449	38.482				38.482		
5241	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5242 + 5246 + 5248 + 5250 + 5254)		4				4		
5242	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5243 до 5245)		3				3		
5243	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		1				1		
5244	431200	Амортизација опреме		2				2		
5254	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5255)		1				1		
5255	435100	Амортизација нематеријалне имовине		1				1		
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	20.250	280				280		
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	250	212				212		
5259	441200	Отплата камата осталим нивоима власти	250	212				212		
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)	20.000	68				68		
5277	444100	Негативне курсне разлике	19.767	3				3		
5278	444200	Казне за кашњење	233	65				65		
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	15.000	8.328				8.328		
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	15.000	8.328				8.328		
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери	15.000	8.328				8.328		
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	267.551.012	260.476.325	23.744.041			236.732.284		
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)	267.551.012	260.476.325	23.744.041			236.732.284		





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	15.945.426	15.925.775	2.541.744			13.384.031		
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	251.605.586	244.550.550	21.202.297			223.348.253		
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	546.000	346.681				346.681		
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	32.000	25.928				25.928		
5329	482100	Остали порези	19.759	18.676				18.676		
5330	482200	Обавезне таксе	12.241	7.252				7.252		
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	500.000	313.784				313.784		
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	500.000	313.784				313.784		
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	14.000	6.969				6.969		
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	14.000	6.969				6.969		
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	140.400	95.242				95.242		
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	140.400	95.242				95.242		
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	40.000	20.843				20.843		
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	30.128	15.411				15.411		
5347	511400	Пројектно планирање	9.872	5.432				5.432		
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	45.400	27.979				27.979		
5350	512200	Административна опрема	45.382	27.968				27.968		
5356	512800	Опрема за јавну безбедност	18	11				11		
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	55.000	46.420				46.420		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5363	515100	Нематеријална имовина	55.000	46.420				46.420		
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	2.000.000	791.495				791.495		
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)	2.000.000	791.495				791.495		
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)	2.000.000	791.495				791.495		
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	2.000.000	791.495				791.495		
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	273.900.000	265.075.888	23.744.041		2.320	241.329.527		

### III УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци							
				Укупно (од 6 до 11)	Републике	Из буџета			ОСО	Из донација и помоћи	Из осталих извора
						Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	273.899.500	265.833.417	24.202.297		17.823	241.606.166		7.131	
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	271.900.000	264.284.393	23.744.041		2.320	240.538.032			
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0	1.999.500	1.549.024	458.256		15.503	1.068.134		7.131	
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0									
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	500	382				382			
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ	2.000.000	791.495				791.495			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Републике	Аутономне покрајине	Из буџета Општине / града	ОСО	Из донација и помоћи	Из осталих извора
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		<b>ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)</b>								
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0								
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0	1.999.500	791.113				791.113		
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		757.911	458.256		15.503	277.021		7.131
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0								